



# Jaarstukken 2025 Coöperatie SURF U.A.

## Inhoudsopgave

<b>1. Verslag Raad van Commissarissen 2025 .....</b>	<b>4</b>
1.1 Inleiding .....	4
1.2 Uitgelichte gespreksonderwerpen .....	4
1.3 Governance .....	6
1.4 Evaluatie Raad van Bestuur en Raad van Commissarissen .....	6
1.5 Voorstel aan de Ledenraad .....	7
1.6 Concluderend .....	7
<b>2. Verslag Raad van Bestuur 2025 .....</b>	<b>8</b>
2.1 Inleiding .....	8
2.2 Beleid, gang van zaken en voorgaande verwachtingen .....	8
2.2.1 Uitwerking strategie in 2025 .....	8
2.2.2 Overige punten .....	16
2.2.3 Medezeggenschap .....	19
2.3 Kernactiviteiten .....	19
2.4 Ondernemingsstructuur en personele bezetting .....	20
2.4.1 Rechtsvorm en structuurregime .....	20
2.4.1 Interne organisatiestructuur .....	20
2.4.2 Personele bezetting .....	21
2.4.1 Personele aangelegenheden .....	22
2.5 Financiële ontwikkelingen .....	25
2.6 Risico's en risicobeheersing .....	25
2.7 Beleid inzake risicobeheer financiële instrumenten .....	27
2.8 Inbesteden bij SURF .....	28
2.9 Cultuur en gedrag – soft controls .....	28
2.10 Toepassing en naleving gedragscodes .....	28
2.11 Onderzoek en ontwikkeling .....	29
2.12 Maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaamheid .....	29
2.12.1 Klimaatverandering .....	30
2.12.2 Circulaire economie .....	30
2.12.3 Eigen SURF-medewerkers .....	30
2.12.4 Leden, klanten en eindgebruikers .....	30
2.12.5 Zakelijk handelen .....	31
2.13 Toekomstverwachtingen .....	31
2.14 Dankwoord Raad van Bestuur .....	32
<b>3. Bijlage 1: Samenstelling en vergaderingen Raad van Commissarissen .....</b>	<b>33</b>
<b>4. Bijlage 2: Samenstelling en vergaderingen Raad van Bestuur .....</b>	<b>35</b>
<b>5. Ledenraad .....</b>	<b>37</b>
5.1 Vergaderingen Ledenraad in 2025 .....	37
5.2 Verleende mandaten .....	37
5.3 Commissies Ledenraad in 2025 .....	37
5.4 Uitgelichte gespreksonderwerpen .....	37
5.5 Governance .....	38
5.6 Rooster aan- en aftreden leden en hun vertegenwoordigers in de Ledenraad .....	38
<b>6. Jaarrekening Coöperatie SURF U.A. 2025 .....</b>	<b>41</b>
6.1 Geconsolideerde balans per 31 december 2025 .....	41
6.2 Geconsolideerde winst- en verliesrekening 2025 .....	41



6.3	Geconsolideerde kasstroomoverzicht over 2025.....	43
6.4	Toelichting behorende tot de geconsolideerde jaarrekening 2025.....	45
6.5	Enkelvoudige balans per 31 december 2025.....	77
6.6	Enkelvoudige winst- en verliesrekening 2025.....	78
6.7	Toelichting behorende tot de enkelvoudige jaarrekening 2025.....	79
6.8	Ondertekening jaarstukken Coöperatie SURF U.A. 2025.....	88
<b>7.</b>	<b>Overige gegevens.....</b>	<b>89</b>
7.1	Statutaire resultaatbestemming.....	89
7.2	Controleverklaring Forvis Mazars 2025.....	90

## 1. Verslag Raad van Commissarissen 2025

De Raad van Commissarissen (RvC) van coöperatie SURF U.A. geeft in dit verslag een toelichting op en uitleg over hoe de verantwoordelijkheden van de RvC zijn ingevuld, over het boekjaar dat is gestart per 1 januari 2025 en is geëindigd per 31 december 2025. Dit verslag maakt deel uit van de jaarstukken van de coöperatie.

De taken en bevoegdheden van de RvC zijn vastgelegd in het RvC-reglement en de statuten van SURF. Voor de kerngegevens omtrent de RvC wordt naar bijlage 1 verwezen.

### 1.1 Inleiding

2025 kenmerkt zich door diverse grote ontwikkelingen, in de nationale en internationale politiek, in technologie en ook bij SURF. Vanuit het programma 'SURF fit for purpose' is aan de organisatie gewerkt, zodanig dat de coöperatie goed kan beantwoorden aan de ontwikkelingen in de buitenwereld. Er is een nieuw bestuurslid aangetrokken en er is een nieuwe directie laag in de organisatie ontwikkeld, die per 1 januari 2026 van kracht wordt. Daarnaast is er op meerdere inhoudelijke onderwerpen leiderschap getoond, voor zowel de coöperatie als op nationaal niveau. SURF heeft een mooie vlucht genomen in 2025, waarbij er parallel blijvende aandacht is geweest voor de basis van SURF, namelijk de kwalitatief hoogstaande dienstverlening blijven leveren.

De RvC is tevreden met de evolutie en progressie van de RvB en de SURF-organisatie, in het kader van de langjarige agenda. Het fundament is wederom versterkt en geprofessionaliseerd, en nieuwe (en grotere) dossiers zijn opgepakt, waarbij nieuw leiderschap noodzakelijk was. Tenslotte is de RvC ook zeer te spreken over de verdere strategische aandacht en het toekomst-denken waarbij SURF als 'trusted advisor' naam maakt en waar de RvB en medewerkers plezier in hebben.

### 1.2 Uitgelichte gespreksonderwerpen

In 2024 hadden de **ontwikkelingen op het gebied van AI (Artificial Intelligence)** al de onverminderde aandacht van SURF. Dat heeft in 2025 een vervolg gekregen, met ook extra vergaderingen voor zowel de RvC als de Ledenraad. Enerzijds vanwege de elkaar snel opvolgende technologische ontwikkelingen en toepassingen. Anderzijds vanwege zorgen omtrent (het verlies van) zeggenschap en regie, vanwege de herkomst van veel technologie en toepassingen uit onder andere de Verenigde Staten en China. Europa blijft achter op het gebied van AI en binnen Europa blijft Nederland achter. In 2025 is daar actief op ingesprongen door het besluit te nemen om een subsidieaanvraag in te dienen bij EuroHPC, voor de vestiging van een grootschalige AI-faciliteit in Nederland. De aanvraag is ingediend door een consortium van partijen, namelijk TNO, AIC4NL, Samenwerking Noord en SURF. In het najaar is bekend geworden dat de subsidie is toegekend en dat er een zogenaamde Nederlandse AI fabriek gaat komen, gesitueerd in Groningen.

Het onderwerp AI heeft mede een vlucht genomen, vanwege de **geopolitieke ontwikkelingen**. SURF heeft als speerpunt om digitale soevereiniteit en publieke waarden te waarborgen voor het Nederlandse onderwijs en onderzoek. De afhankelijkheid van Amerikaanse ('big tech') partijen en politieke ontwikkelingen brengen groeiende risico's met zich mee, zowel op juridisch als op operationeel vlak. De risico's en afhankelijkheden van 'big tech' zijn natuurlijk niet nieuw, maar wel fundamenteel veranderd. Er is daarom sterker ingezet op mogelijkheden om onafhankelijker te worden van 'big tech', zoals door het gebruik van het opensource alternatief 'Nextcloud'. Na een interne pilot wordt 'Nextcloud' (een samenwerkingsomgeving voor tekst verwerken, documenten delen, e-mailintegratie en online vergaderen) breed aangeboden in een pilot voor de leden, waar vanuit alle afdelingen van de coöperatie interesse in is getoond. Dit krijgt een vervolg in 2026, zodat leden zelf de regie kunnen blijven voeren en de zeggenschap over de eigen digitale omgeving behouden.

De toenemende onzekerheid of wetenschappelijke data en digitaal erfgoed nog veilig zijn bij Amerikaanse partijen heeft SURF en aanpalende partijen zoals UNL en NWO ertoe aangezet, om in gesprek te gaan over **hoe bedreigde data niet verloren te laten gaan**. Ook is SURF door onderzoekers benaderd met de vraag of bij SURF, in voorkomende gevallen, bedreigde data veilig kunnen worden ondergebracht. Vanwege de volumes of complexiteit van de datasets is het voor instellingen en onderzoeksinfrastructuren niet altijd mogelijk om bedreigde datasets veilig te stellen. Met goedkeuring van de RvC en Ledenraad biedt SURF die mogelijkheid aan onderzoekers aan, voor een korte termijn, totdat er lange termijn oplossingen zijn gevonden.

Bedreigingen kunnen zich op allerlei manieren manifesteren. Om de cyberveiligheid en weerbaarheid te verbeteren, in EU-landen en dus ook in Nederland, is de **NIS2-richtlijn** ingesteld (sinds 2023). Deze Europese richtlijn moet worden vertaald naar nationale wetgeving, waar veel aandacht naar uit is gegaan in 2025. De impact van de Nederlandse implementatie van NIS2 is verschillend voor de zes afdelingen binnen SURF, waar de leden in georganiseerd zijn, aangezien er sprake is van verschillende departementen en aanwijzingen. De (bekostigde) instellingen voor het hoger onderwijs zijn aangewezen als entiteiten die gaan vallen onder de Cyberbeveiligingswet (de Nederlandse doorvertaling van NIS2), waarbij SURFcert is aangewezen als het CSIRT voor de sector. De afdeling mbo is niet aangewezen door het ministerie van OCW. De afdeling UMC's valt onder het ministerie van VWS en moet ook gaan voldoen aan NIS2. Voor de afdelingen Research en Overig is er geen generiek antwoord te formuleren. SURF heeft in 2025 een continue gesprek met het ministerie van OCW gevoerd over hoe er invulling gegeven kan worden aan de rol van CSIRT, zodanig dat alle leden gebruik kunnen blijven maken van de expertise van SURF (dus ook niet-aangewezen instellingen) en dat leden geen verantwoording aan SURF hoeven af te gaan leggen wat betreft cyberveiligheid (de aangewezen bekostigde instellingen voor het hoger onderwijs). Dit onderwerp is meerdere malen in de RvC- en Ledenraad-vergaderingen besproken en zal ook in 2026 een vervolg krijgen.

Nationaal gezien wordt er voortvarend uitvoering gegeven aan het **programma Npuls**. Medio 2025 is fase 1 van het programma afgerond, met een positieve evaluatie. Mede op basis daarvan, is de subsidieaanvraag voor fase 2 ingediend, die inmiddels is goedgekeurd. Het programma heeft een totale looptijd van acht jaar, tot en met 2031. De RvC is op reguliere basis betrokken bij de ontwikkelingen van Npuls.

De basis van SURF is gelegen in het leveren van hoogwaardige dienstverlening. In januari heeft SURF te kampen gehad met **meerdere zware DDoS-aanvallen op het netwerk**, met daardoor impact op de dienstverlening aan sommige leden. Verder zijn er geen grote verstoringen geweest. Breder gekeken dan alleen naar de dienstverlening, is er onderzoek gedaan naar de ledentevredenheid. Middels een kwantitatief onderzoek onder de CSC's en een kwalitatief onderzoek onder bestuurders, is duidelijk geworden dat beide groepen **tevreden zijn over de samenwerking met SURF**. Ze waarderen met name de krachtenbundeling en onderlinge kennisdeling, de kwaliteit van de dienstverlening, het brede dienstportfolio en het laagdrempelige contact. Beiden zien ook verbeterpunten, al lopen de wensen en behoeften van de twee groepen uiteen. Dit is opgepakt en wordt ook meegenomen richting 2026, waarin het onderwerp collectiviteit binnen de coöperatie nadrukkelijk aan bod zal komen.

Naast een goede verbinding met de leden, is een **goede verbinding met de medewerkers noodzakelijk** voor een kennisorganisatie zoals SURF. Het jaarlijkse medewerkerstevredenheidsonderzoek laat vergelijkbare resultaten zien als het voorgaande jaar, met zorgen over werkprocessen die worden ervaren als bureaucratisch en inefficiënt, teams die op zichzelf goed werken maar elkaar onderling moeilijker weten te vinden en ook trots en loyaliteit aan SURF, die bestaan naast onrust en kritiek. Afgelopen jaar is hiertoe het programma 'SURF fit for purpose' ontwikkeld, waar in 2025 hard aan is gewerkt, maar de concrete resultaten pas van in 2026 worden verwacht.

Naast aandacht voor de medewerkers heeft de RvC aandacht gehad voor de RvB. Enerzijds om een **derde bestuurder** te vinden en anderzijds om de zittende twee bestuursleden te ondersteunen in het besturen van de organisatie als tweetal. Na een uitvoerige selectieprocedure is in de Ledenraad-vergadering van 18 juni mevrouw P.C. (Pauline) Satter benoemd tot derde bestuurder. Per 1 november 2025 completeert zij de RvB.

Naast de bovenstaand uitgelichte onderwerpen heeft de RvC in 2025 uiteraard ook de reguliere werkzaamheden uitgevoerd, zoals het uitvoering geven aan de **werkgeversfunctie van de RvB**, het toezicht houden op de **jaarverslaglegging**, de **ontwikkeling van het jaarplan en de begroting**, het **monitoren van de voortgang** middels de 4M-rapportages, het **evalueren van de risicoanalyse**, het beoordelen van het **kernpakket van diensten**, het besluiten over een **nieuwe lidmaatschapsaanvraag** en het beoordelen van de **voordrachten voor WTR-leden**.

### 1.3 Governance

- **Oprichting Stichting Nederlandse AI fabriek:** In april hebben de RvC en Ledenraad besloten tot het indienen van een subsidieaanvraag op een call van EuroHPC om een Nederlandse AI fabriek op te richten. De subsidieaanvraag is ingediend door een consortium bestaande uit SURF, AIC4NL, TNO en Samenwerking Noord (en dus niet door sec SURF), die een separate stichting hebben opgericht inzake de AI fabriek. Hiermee zijn diverse risico's voor SURF naar tevredenheid afgedekt. In oktober is bericht ontvangen dat EuroHPC de subsidie heeft toegekend.
- **Werving derde bestuurder:** In de eerste helft van 2025 heeft het wervingstraject plaatsgevonden voor de derde bestuurder bij SURF. Op 13 juni 2025 heeft de RvC de voordracht tot benoeming aan de Ledenraad voorgelegd voor mevrouw P.C. (Pauline) Satter. In de Ledenraad-vergadering van 18 juni 2025 heeft de Ledenraad unaniem positief over de voordracht besloten. Pauline Satter is per 1 november 2025 benoemd tot lid Raad van Bestuur van SURF, voor een periode van vier jaar.
- **Nieuwe (vice)voorzitter Ledenraad:** Vanwege carrièrestappen van zowel de voorzitter als de vicevoorzitter van de Ledenraad, zijn beide posities vacant gekomen na de april-vergadering van de Ledenraad. De Ledenraad heeft een Benoemingsadviescommissie ingesteld, die in juni 2025 advies heeft uitgegeven over het aanstellen van de voorzitter en vicevoorzitter. Unaniem is besloten tot het aanstellen van mevrouw M. (Machteld) Roos als voorzitter en mevrouw I.T.J (Inge) Grimm als vicevoorzitter.
- **Wijziging bestuursreglement:** Vanwege de invoeging van de directielaag in de organisatie en de start van de derde bestuurder, zijn er enkele administratieve wijzigingen doorgevoerd in het bestuurs-reglement, met goedkeuring van de RvC (21 november 2025) en de Ledenraad (10 december 2025).

### 1.4 Evaluatie Raad van Bestuur en Raad van Commissarissen

De RvC voert jaarlijks aan het begin van het jaar het remuneratiegesprek met de individuele RvB-leden over het voorgaande jaar en in september een voortgangsgesprek over het lopende jaar. Dit jaar betrof dat twee RvB-leden, aangezien de derde positie vacant was tot 1 november. **De RvC spreekt graag waardering uit voor het enthousiasme, de focus en energie die alle medewerkers, inclusief het management en de RvB-leden, hebben getoond in 2025.** Er is veerkracht getoond, in soms moeilijke omstandigheden. De inzet en toewijding aan de ambitie van SURF is groot.

De zelfevaluatie van de RvC heeft op 2 juli 2025 plaatsgevonden. De individuele commissarissen waren unaniem in hun tevredenheid over het functioneren van de RvC. Vanuit hun achtergrond zijn de commissarissen mooi complementair aan elkaar, met ruimte voor elk om de eigen mening in te brengen. Er is veel vertrouwen in wie de commissarissen zijn en wat zij inbrengen. De relatie met de RvB is goed en er wordt open en transparant gecommuniceerd. Overall laat de evaluatie zien dat het **toezicht en advies naar SURF goed onder controle is en de RvC conform de statuten**

**acteert.** Met de komst van de derde bestuurder ziet de RvC uit naar een hernieuwde samenwerking. Deze mag gekenmerkt worden door meer toekomstgerichtheid en strategisch denken, en minder op verantwoording afleggen en operationeel actief zijn. De RvC heeft alle vertrouwen in de RvB, zowel als gremium als de individuele bestuurders.

### 1.5 Voorstel aan de Ledenraad

De jaarrekening is in aanwezigheid van de externe accountant, Forvis Mazars, besproken en is volgens de rapportagevereisten opgesteld. **Forvis Mazars heeft de jaarrekening 2025 van coöperatie SURF U.A. van een goedkeurende verklaring voorzien.** De RvC heeft de jaarrekening 2025 van coöperatie SURF U.A. goedgekeurd.

Op grond van de goedgekeurde jaarstukken **adviseert de RvC aan de Ledenraad om de jaarrekening 2025 vast te stellen, met het advies om het resultaat toe te voegen aan de algemene reserve, de RvB te dechargeren voor het door haar gevoerde beleid in 2025 en de RvC voor het op dat beleid uitgeoefende toezicht.**

### 1.6 Concluderend

2025 gaat de geschiedenis in als een roerig jaar, met veel veranderingen. De RvC is tevreden en trots dat SURF vast heeft kunnen houden aan het leveren van kwalitatief goede diensten, waarbij er aanhoudende en groeiende aandacht is voor digitale soevereiniteit. Dat is te danken aan de inzet en bevlogenheid van de RvB, het management en alle medewerkers bij SURF. En de continue betrokkenheid van de leden bij SURF, om samen nieuwe ambities te vervullen. SURF bestaat voor en door de leden, en de RvC ziet de toekomst met vertrouwen tegemoet.

Utrecht, 27 mei 2026

Raad van Commissarissen SURF

Harry van Dorenmalen  
Edwin van Huis  
Dorien Jongeneel  
Saskia Vlaar  
Gabriël Zwart



## 2. Verslag Raad van Bestuur 2025

De Raad van Bestuur van de coöperatie SURF U.A. legt in dit verslag verantwoording af over het gevoerde beleid in het boekjaar dat is gestart per 1 januari 2025 en is geëindigd per 31 december 2025. Dit verslag maakt deel uit van de jaarstukken van de coöperatie.

De taken en bevoegdheden van de Raad van Bestuur zijn vastgelegd in het Bestuursreglement en de statuten van SURF. Voor de kerngegevens in 2025 omtrent de Raad van Bestuur wordt verwezen naar bijlage 2.

### 2.1 Inleiding

In 2025 is een volgende stap gemaakt in de uitvoering van de strategie van SURF rondom het realiseren van digitale sectorvoorzieningen. 2025 stond in het teken van inspelen op veranderingen in de wereld, bijvoorbeeld met het proces rond het starten van de Nederlandse AI fabriek. Ook wordt de voorbereiding gedaan van de interne herstructurering naar zes business units in het 'SURF fit for purpose' traject. Samen met Npuls is de voorbereiding van fase 2 succesvol afgerond. De aanbesteding van de kwantum computer is gestart. De dienstverlening is ondanks de toegenomen interne focus opnieuw als kwalitatief goed beoordeeld. Nieuwe leden werden aan de coöperatie toegevoegd. In dit bestuursverslag staat beschreven welke onderwerpen de Raad van Bestuur in dit kader heeft behandeld.

### 2.2 Beleid, gang van zaken en voorgaande verwachtingen

In 2025 is voortgebouwd op de in voorgaande jaren ingezette verbeteringen. De dienstverlening is onderwijl op peil gehouden en ook aan innovatie is hard getrokken.

Onderstaande lijst is niet uitputtend, maar geeft wel een goed beeld van de hoeveelheid werk die is verzet.

#### 2.2.1 Uitwerking strategie in 2025

Naast belangrijke reguliere onderwerpen zoals het bespreken van de kwartaalrapportages en het voorbereiden van vergaderingen (met onder andere de Raad van Commissarissen en de Ledenraad, maar ook externe gremia), zijn onder andere besproken in de Raad van Bestuur:

#### Doorontwikkeling infrastructuur voor onderwijs- en onderzoek

Om onze positie op internationaal niveau te behouden en te versterken, is het essentieel dat we in een krachtige en hoogwaardige digitale infrastructuur voor onderwijs en onderzoek blijven investeren. Hieronder volgen de belangrijkste resultaten uit 2025.

#### Digitale infrastructuur voor onderzoek

In het rapport **Reken er maar (niet meer) op: de digitale infrastructuren voor onderzoek 2027-2035** beschrijven de Nederlandse organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO) en SURF de huidige stand van de digitale infrastructuur voor onderzoek. Op basis van een brede inventarisatie en internationale benchmarks wordt geconcludeerd dat nu actie nodig is om hoogwaardig onderzoek in Nederland te kunnen houden. Daarom adviseren NWO en SURF het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het aankomende kabinet om structureel 165 miljoen euro per jaar extra te investeren in de digitale infrastructuren voor onderzoek. Het [rapport](#) is eind 2025 bij het Ministerie van OCW ingediend.

#### AI fabriek

De belangstelling voor Kunstmatige Intelligentie (Artificial Intelligence, AI) is de laatste jaren explosief gegroeid. BigTech investeert miljarden in AI systemen, de Europese Commissie eveneens en binnen SURF is AI een onderwerp binnen innovatie en dienstverlening, waarbij publieke waarden vanuit het SURF perspectief een belangrijk aandachtsgebied vormen. De Europese Commissie (middels de Joint Undertaking EuroHPC) heeft een initieel programma

**forv/s  
mazars**



opgezet voor de hosting van AI-facilities, waarin lidstaten (al dan niet in consortiumverband) voorstellen kunnen doen voor de hosting van een AI-faciliteit gekoppeld aan een AI-expertisecenter (AI-factory), dit wordt samen een AI-fabriek genoemd. De Nederlandse regering heeft SURF medio 2024 gevraagd om de mogelijkheden voor een **Nederlandse AI-fabriek** te onderzoeken en een aanvraag voor te bereiden, in te dienen begin in 2025, waarbij de beoogde financiering van het Rijk (Den Haag) komt en vanuit het compensatiefonds voor Noord Nederland (Nij Begun). EuroHPC matcht de subsidiabele kosten, zodat een multiplier van ruwweg een factor twee ontstaat.

SURF heeft de mogelijkheden onderzocht. Hierbij zijn ook de risico's voor SURF in kaart gebracht, deze zijn als aanvaardbaar beoordeeld.

De Raad van Bestuur heeft (met advies van de Ondernemingsraad en goedkeuring van de Raad van Commissarissen en Ledenraad) in 2025 besloten tot:

1. Oprichten van de nieuwe stichting 'Stichting Nederlandse AI-fabriek';
2. deelnemen aan het consortium dat onder penvoering van de nieuwe stichting een voorstel voor een Nederlandse AI-fabriek indient bij EuroHPC;
3. toelaten van 'Stichting Nederlandse AI-fabriek' als lid van de SURF coöperatie in de Afdeling Overigen, waarbij er geen verplichting tot betaling van de samenwerkingsbijdrage is en geen verplichte afname van diensten van SURF. De ingangsdatum wordt nog bepaald.

De stichting is in juni 2025 opgericht (zie hieronder meer daarover) en heeft de aanvraag eind juni 2025 ingediend bij EuroHPC. EuroHPC heeft op 9 oktober laten weten dat de aanvraag gehonoreerd is. Er is vervolgens gestart met de voorbereidingen van het aanbesteden van een datacenter in de regio Groningen (de "AI-optimised supercomputer"), het met EuroHPC gaan aanschaffen van de supercomputer en het verder opzetten van de organisatie die nodig is om het voorstel te gaan uitvoeren.

### **Oprichting Stichting Nederlandse AI-fabriek**

Op 18 juni 2025 is de Stichting Nederlandse AI-fabriek opgericht. Het doel van de stichting is het zonder winst oogmerk leveren van een substantiële bijdrage aan en het stimuleren van onderzoek en/of onderwijs op het gebied van de ontwikkeling en toepassing van verantwoorde kunstmatige intelligentie, ten behoeve van maatschappelijke en wetenschappelijke waardecreatie als gevolg van het gebruik ervan.

De Stichting Nederlandse AI-fabriek is opgericht door **vier consortiumpartners**, waarvan de Coöperatie SURF U.A. één van de consortiumpartners is (de andere consortiumpartners zijn AIC4NL, TNO en Samenwerking Noord). Iedere consortiumpartner is bevoegd om een lid aan te dragen voor de Raad van Toezicht en tevens wordt een vijfde lid van de Raad van Toezicht aangedragen door de Gemeente Groningen. De Raad van Toezicht stelt vervolgens het bestuur van de Stichting aan. Op 31 december 2025 was de Raad van Toezicht en het bestuur van de nieuw opgerichte stichting nog niet volledig benoemd. Op dat moment was er één lid aangesteld in de Raad van Toezicht, dit lid had geen directe relatie tot Coöperatie SURF U.A. en/of SURF BV. SURF BV was voorlopig aangesteld als de enige bestuurder.

De Stichting Nederlandse AI-fabriek is niet opgenomen in de geconsolideerde jaarrekening van Coöperatie SURF U.A. Conform RJ 217 dient een entiteit pas opgenomen te worden in de consolidatie wanneer Coöperatie SURF U.A. feitelijk beleidsbepalend is. Hoewel SURF B.V. de enige bestuurder is van de stichting, heeft het externe lid van de Raad van Toezicht de bevoegdheid de bestuursleden te benoemen en te ontslaan. Ook in de toekomst zal de Coöperatie SURF U.A. ten hoogste één van de vijf leden van de Raad van Toezicht kunnen benoemen.

### **AI-strategie: Make SURF fit for AI**

De Raad van Bestuur heeft het strategiedocument Make SURF fit for AI vastgesteld, deze beschrijft hoog-over de richting die we als SURF-organisatie willen gaan met AI. Het doel is om onderzoek en onderwijs van wereldklasse te ondersteunen door AI te integreren in de processen en diensten van SURF en om als betrouwbare partner op te treden in dit turbulente ecosysteem. In het strategiedocument wordt o.a. ingegaan op AI in bedrijfsvoering, AI-infrastructuur, verantwoorde AI en verenigingsactiviteiten. De nieuwe directie wordt verantwoordelijk voor de implementatie van de strategie.

### **Europese kwantumcomputer**

Eind 2024 heeft EuroHPC een voorstel goedgekeurd voor de hosting van een Europese kwantumcomputer dat SURF samen met partners heeft ingediend. Het Europese kwantumsysteem zal direct naast onze nationale supercomputer Snellius worden geïnstalleerd en daarmee worden geïntegreerd, om hybride Quantum-HPC berekeningen mogelijk te maken. In 2025 is het aanbestedingstraject gestart (door EuroHPC) dat in 2026 zal worden afgerond. We verwachten het systeem in de 1e helft van 2027 in ons datacenter.

### **Aanpak vervanging Snellius**

De aanpak van de vervanging van de Snellius supercomputer is besproken. De vervanging van Snellius is in beginsel voorzien voor eind 2027 (het systeem is dan 6 jaar in bedrijf). Om dat te kunnen halen is het van belang het proces van uitvraag, aanbesteding, selectie, installatie en acceptatie tijdig te starten: in 2026. Hierover vindt in 2025 al de eerste afstemming plaats met NWO, het ministerie van OCW en de HPC Convenant Stuurgroep, onder andere over de integratie van HPC en HTC en de omgang met eventuele extra structurele middelen die in de toekomst beschikbaar komen.

### **Architectuurboard**

Voor het onderwijs werken we samen met Npuls aan een gezamenlijke, schaalbare infrastructuur. Om samenhang in de architectuur van instellingen en sectorvoorzieningen te borgen is voor Npuls een architectuurboard ingericht, waarin leden vanuit MBO, HBO en WO-instellingen en SURF, Studielink en DUO zitting hebben

### **Collectiviteit en besturing als basis voor een sterke onderwijs- en onderzoeksector**

Aangemoedigd door de Wetenschappelijke Technische Raad heeft de RvB **collectiviteit** als doel voor de tweede strategieperiode vastgesteld. Een projectgroep collectiviteit heeft systematisch onderzocht hoe de collectiviteit binnen SURF functioneert en waar struikelblokken zitten. Het rapport 'Collectiviteit in beweging' combineert analyse en strategische duiding over hoe collectiviteit binnen de coöperatie functioneert. Het rapport is een mooie opmaat naar de nieuwe strategie, collectiviteit wordt hiervoor het overkoepelende gespreksonderwerp. Het rapport geeft goede input voor het gesprek met de Wetenschappelijke Technische Raad, bestuurders van de bij SURF aangesloten instellingen en de Coördinerend SURF Contactpersonen. Voorlopig wordt vastgehouden aan de drie kernopgaven, deze kunnen in de loop van de tijd nog aangescherpt worden naar aanleiding van de gesprekken met de Coördinerend SURF Contactpersonen en de Ledenraad:

1. Multilevel stakeholdermanagement versterken
2. Digitale strategieën laten convergeren
3. SURF van en voor haar leden

SURF bevindt zich in een transitiefase, versterking van collectiviteit is urgent. De drie kernopgaven worden richtinggevend voor de acties in 2026 en vormen een basis voor de strategische richting van de komende jaren.

### SURF organisatie is 'fit for purpose'

Mede vanuit de uitkomsten van de in 2024 uitgevoerde mid-term review van de strategie wil SURF **beter ingericht zijn voor de toekomst**. Buiten SURF is de wereld in verandering en beweging. Middelen worden schaarser. AI versnelt ontwikkelingen. Willen we onze flexibiliteit en innovatiekracht behouden, dan moeten we ons aanpassen. We doen dat onder SURF Fit for purpose en werken daarin aan drie componenten die allen even belangrijk zijn: 1) de organisatiestructuur, 2) het op orde brengen van bedrijfsprocessen & systemen en 3) Leiderschapsontwikkeling en samenwerkingscultuur. Door te werken aan deze drie componenten houden we SURF flexibel en innovatiegericht. En komen we tegemoet aan interne uitdagingen die medewerkers aangeven in het medewerkersonderzoek.

Eind 2024 had de Raad van Bestuur een adviesaanvraag ingediend bij de Ondernemingsraad inzake het voorgenomen besluit tot een **organisatiewijziging** per 1 januari 2026. In maart 2025 heeft de Ondernemingsraad advies uitgebracht. De Raad van Bestuur heeft de adviezen overgenomen en besloten om de organisatiestructuur van SURF met ingang van 1 januari 2026 te wijzigen. De belangrijkste wijziging is het toevoegen van een directielaag en de verdeling van de organisatie in zes units.

In 2025 is gewerkt aan de voorbereiding van de implementatie van de nieuwe organisatiestructuur. Er is een programma ingericht met tien projecten om de implementatie van de nieuwe organisatiestructuur voor te bereiden en te realiseren. De implementatie vraagt onder andere om aanpassing van de systemen en het managen van de personele migratie. Daarnaast zijn er governance documenten aangepast, opgesteld en vastgesteld (aanpassing van het bestuursreglement, opstelling directiekader, aanpassing procuratieregeling en aanpassing van de overlegstructuur) In het kader van de personele consequenties van de organisatiewijziging zijn ook een sociaal kader, een afbouwregeling en een remplaçantenregeling vastgesteld.

Om ervoor te zorgen dat de **bedrijfsprocessen en systemen** goed aansluiten op de behoeften van de nieuwe SURF organisatie, zijn verschillende activiteiten nodig. Om dit vanuit één visie te kunnen doen, is in 2024 een integrale architectuurvisie ontwikkeld; deze visie bestaat uit een referentiearchitectuur voor het applicatielandschap, een informatiemodel (ERD) en een set van 16-tal richtinggevende architectuurprincipes. In 2025 is een programmaplan SURF Fit for purpose Processen en Systemen opgesteld en in meer detail uitgewerkt. Hierbij is ook een risico-analyse uitgevoerd en is een plan van aanpak gemaakt. De looptijd van het programma is twee jaar. Er zijn projectteams voor 10 projecten ingericht en gestart. Op het gebied van project- en portfoliomanagement is besloten om per 1 januari 2026 live te gaan met een applicatie voor portfoliomanagement, die de centrale plaats wordt waar portfoliomanagement voor alle (innovatie)projecten integraal wordt ondersteund.

Om succesvol (samen) te werken in de nieuwe SURF-structuur is ontwikkeling van leiderschap nodig en duidelijke afspraken hoe we ons gedragen en samenwerken (samenwerkingscultuur). De Raad van Bestuur heeft een visie op **leiderschap en cultuur** en een plan van aanpak voor het ontwikkelen van leiderschap en cultuur binnen SURF besproken. In 2026 en 2027 zal dit verder uitgewerkt en geïmplementeerd worden.

### Doorpakken op het thema publieke waarden

Binnen de digitalisering van onderwijs en onderzoek besteden we samen met onze leden expliciete aandacht aan publieke waarden zoals autonomie, menselijkheid en rechtvaardigheid. In 2025 is er veel aandacht geweest voor de positiebepaling van SURF richting big tech in relatie met publieke waarden, mede in het licht van de geopolitieke ontwikkelingen.

SURF en Kennisnet hebben samengewerkt aan een geactualiseerde versie van de [WaardenWijzer](#). Deze **WaardenWijzer** is een praktisch hulpmiddel om bewust stil te staan bij de maatschappelijke en ethische kant van technologische keuzes en om vorm te geven aan publieke regie. Niet alleen in abstracte beleidsstukken maar ook in concrete situaties.

Daarnaast heeft de Raad van Bestuur steun uitgesproken voor het opzetten van een NextCloud-omgeving voor SURF-medewerkers en hiervoor middelen vrij gemaakt. Nextcloud is een open source digitale samenwerkingsomgeving met mogelijkheden voor tekstverwerken, documenten delen, e-mailintegratie en online vergaderen samenwerking en documentbeheer. We hebben Nextcloud eerst intern uitgerold om technische ervaring op te doen en voorbereidingen te kunnen treffen om al onze leden de mogelijkheid te geven om in 2026 ook (net als SURF intern) ervaring op te doen met Nextcloud als aanvullend, **open-sourceplatform** naast de bestaande big tech-oplossingen die we gebruiken. Hiermee verstevigen we onze rol als proeftuin voor publieke, open-source-alternatieven die beter aansluiten bij onze publieke waarden autonomie, keuzevrijheid en interoperabiliteit. Nextcloud wordt ontwikkeld door een Europese organisatie en is, naast open-source software, gebaseerd op open standaarden en een modulaire architectuur. Dit verkleint de afhankelijkheid van één leverancier met gesloten software (vendor lock-in) en bevordert transparantie en duidelijkheid op het gebied van privacy, zeggenschap, security en algoritmes. Om de opgedane kennis en ervaringen niet alleen binnen SURF te houden, is er een Special Interest Group (SIG) opgericht. Hierin verkennen we samen met onze leden welke alternatieven er zijn voor de huidige big tech-oplossingen en hoe we gezamenlijk stappen kunnen zetten richting een toekomst waarin publieke waarden centraal staan.

De Wetenschappelijk Technische Raad heeft eind 2025 een **advies over digitale soevereiniteit** uitgebracht. Dit advies is positief ontvangen door de Ledenraad. De Ledenraad heeft aan de Raad van Bestuur gevraagd om een plan van aanpak te maken. De sectoren zitten in verschillende fasen qua digitale soevereiniteit. Een gemeenschappelijk stip op de horizon is wenselijk. In 2026 zal SURF met de leden de aanpak afstemmen.

Twee keer per jaar passen we de **SURF Vendor Compliance Kalender** aan op basis van een uitvraag binnen de onderwijs en onderzoekssector. In juni en december 2025 is de vastgestelde SURF Vendor Compliance kalender 2025 aangepast naar aanleiding van geopolitieke ontwikkelingen en de wens van SURF-leden om meer nadruk te leggen op digitale soevereiniteit en om te voldoen aan publieke waarden. De RvB heeft, mede op basis van de adviezen van het voorzittersoverleg van de Coördinerend SURF Contactpersonen, de SURF Vendor Compliance kalender 2026 vastgesteld.

### **Innovatiezones**

De SURF-organisatie werkt samen met leden aan de verhoging van de kwaliteit van onderwijs en onderzoek met behulp van ict-innovatie. In de strategie waren oorspronkelijk negen innovatiezones voorgesteld die nader worden uitgewerkt. In 2023 zijn er vier innovatiezones voor onderzoek samengebracht tot twee en een deel van de innovatiezones voor onderwijs zijn onder het Npuls programma is gekomen. Hiermee is het aantal innovatiezones teruggebracht tot vier. De belangrijkste ontwikkelingen in die vier innovatiezones zijn:

#### **Optimaal gebruikmaken van infrastructuren**

De Innovatiezone *Optimaal gebruikmaken van infrastructuren (vastgesteld in 2023)* heeft de ambitie dat **onderzoekers zonder zorgen gebruik kunnen maken van de ICT faciliteiten en expertise in de digitale infrastructuur**.



In 2025 hebben we een aantal resultaten bereikt die ons verder brengen in het realiseren van deze ambitie.

Veel uitdagingen zijn technisch van aard. Er zijn een diverse experimenten uitgevoerd om de toegankelijkheid en interoperabiliteit tussen digitale infrastructuren te verhogen. Zo is er bijvoorbeeld een PoC uitgevoerd om het transport tussen diverse data-opslagsystemen te abstraheren, waardoor onderzoekers middels een eenvoudige user interface data kunnen verplaatsen. En er is een PoC uitgevoerd waar we hebben aangetoond dat met behulp van AI, de workflows met een factor 10 versneld kunnen worden.

Ook het werken onder architectuur versterken moet versterkt worden om de versnippering van infrastructuur tegen te gaan en optimaal gebruik te kunnen maken van de middelen die er zijn. De methodiek voor de vertaling van workflows van wetenschappers naar benodigde toepassingen en infrastructuur, nu en in de toekomst, heeft een grote stap voorwaarts gemaakt. En om onderzoekers zonder zorgen gebruik te laten maken van alle beschikbare infrastructuur, is ook verdergaande samenwerking nodig tussen infrastructuur.

In de oplijning van het ecosysteem, hebben we de steeds nauwere samenwerking tussen de digital competence centra (DCC) gefaciliteerd, zijn we steeds succesvoller in de ondersteuning en oplijning in calls van de research consortia, hebben de T2 (Tier2, een universitair rekencentrum) een gezamenlijke visie opgeleverd en is na uitgebreide achterban raadpleging een DCC-T2 investment plan van € 2,7 miljoen bij NWO ingediend en goedgekeurd.

Het programma Skills & Capacity rust onderzoekers en hun onderzoeksondersteuners toe met de nodige vaardigheden en kennis om optimaal gebruik te maken van de geavanceerde digitale infrastructuur. In 2025 is de taakgroep rondom de rol van DCC's in het trainingslandschap gestart. SURF vult de rol van product owner van Taxila in. Het stakeholder engagement plan en curriculum document wordt opgeleverd. Het LCRDM organiseert vier evenementen en lanceert samen met het eScience Center RST-NL.

### **Open Science versterken**

In 2025 is er vanuit het bestuurlijk overleg open science (BO-OS) mede door sturing vanuit SURF een koers gezet naar een gemeenschappelijke architectuur: het Strategisch Plan Informatie Infrastructuur voor Open Science (SPII). Dat is een belangrijke stap voorwaarts. Als mandated organisation van de European Open Science Cloud (EOSC) is SURF actief in Europees verband, er wordt SURF geselecteerd in de EOSC build-up group. Alle projecten die SURF indiende bij financieringsaanvragen van Open Science Nederland worden gehonoreerd, zoals BROCOLI, DOA, PRC en DURF. In 2025 is daarmee de positionering van SURF zowel Europees als nationaal op het gebied van Open Science versterkt.

### **Gemeenschappelijke Digitale Soevereiniteit**

In 2025 organiseerde SURF de leergang Digitale soevereiniteit op basis van publieke waarden, met bijna vijftig deelnemers uit onderwijs- en onderzoeksinstituten. De leergang bestond uit twee trajecten – voor bestuurders en voor directeurs – met elk zes sessies over thema's als geopolitiek, big tech, AI, data, cloud en inkoop.

In het programma waren sprekers opgenomen die zich in de loop van 2025 nadrukkelijk ontwikkelden tot belangrijke stemmen in het (inter)nationale debat over digitale soevereiniteit, waaronder Maaïke Okano-Heijmans (Clingendael), Reijer Passchier (Open Universiteit / Universiteit Leiden) en Lokke Moerel (Tilburg University / Morrison & Foerster). Naast de bijdragen van experts werd ook het onderlinge gesprek tussen deelnemers als waardevol ervaren. In een periode van veranderende geopolitieke verhoudingen, waaronder een verschuivende houding van de Amerikaanse overheid, bood de leergang ruimte om digitale afhankelijkheden te analyseren en het handelingsperspectief van instellingen te versterken.



### **(Cyber)veiligheid**

De ambitie van de innovatiezone is om alle instellingen en de sector als geheel cyberweerbaar te maken en te houden. Bestuurlijk is afgesproken dat dit betekent dat instellingen naar volwassenheidsniveau 3 groeien. Dat dit pure noodzaak is blijkt o.a. uit de grote **cyberincidenten** begin 2025 en het **Cyberdreigingsbeeld 2025**.

Lopende projecten en activiteiten zijn gecontinueerd, waaronder SURFsoc NG, multisectorale samenwerking op het gebied van cybercrisis (OZON 2025), SURFaudit Benchmark, Technische Weerbaarheid, Risicomanagement en ondersteuning van onze communities. De **Expertise Centra voor Security & Privacy** (SEC en PEC) hebben zich ontwikkeld tot *het* centrale punt voor onze leden voor kennis, frameworks en templates (70% groei bezoekers). Daarnaast hebben we innovatieprojecten uitgevoerd op onder andere AI en post-quantum cryptografie, samenwerking gezocht met de Innovatiezone Digitale Soevereiniteit en bijdrage geleverd aan het SURF Tech Trends-rapport 2026.

Diverse nieuwe projecten en activiteiten zijn gestart zoals **Verkenning Zorgplicht Cbw, Leergang Cbw** voor bestuurders en Toekomst Toetsingskader Informatiebeveiliging.

Succesvol afgerond zijn de Verkenning Expertisecentrum Responsible Tech, en een eerste inhoudelijke Verkenning voor een **Cyber Defence Center** (wordt vervolgd in 2026).

In 2025 hebben we tevens de eerste voorbereidingen getroffen voor een herijking van de Innovatiezone. Zodat we als coöperatie een stip op de horizon hebben waar we gezamenlijk aan en naar toe kunnen werken, gegeven de (geopolitieke en landelijke) ontwikkelingen en de behoeftes van onze leden.

De minister heeft in 2025 de bekostigde instellingen voor hoger onderwijs (wo, hbo) aangewezen onder de NIS2 richtlijn. Het mbo valt hier expliciet niet onder. De impact hiervan, o.a. op de collectiviteit en dienstverlening, wordt onderzocht en voorbereidingen voor inwerkingtreding van de Cyberbeveiligingswet **zijn getroffen**.

#### *Mogelijke aanwijzing sectorale CSIRT: SURFcert*

In 2025 heeft SURF met OCW gesprekken gevoerd over het vervullen van **de rol van sectorale CSIRT** door SURF. Naar aanleiding van de (nog steeds) aanstaande Cyberbeveiligingswet (wat de Nederlandse implementatie is van de NIS2-richtlijn) heeft OCW besloten dat het hoger onderwijs aangewezen wordt onder de wet en daar hoort een sectorale CSIRT bij. SURFcert doet dit soort werk al 30 jaar, daarom heeft OCW deze vraag aan SURF gesteld. SURF is gestart met de voorbereidingen hierop. Indien SURF als SCIRT voor de sector wordt aangewezen, vraagt dit een organisatiewijziging. Het voornemen is om een SURFcert BV op te richten binnen de coöperatie, naast SURF BV. Hierin wordt de wettelijke taak belegd die SURF toegewezen gaat krijgen vanuit OCW, naar aanleiding van de nieuwe Cyberbeveiligingswet. De verwachting is dat de nieuwe wet per 1 juli 2026 in werking treedt, OCW zal voor dit tijd een definitief besluit nemen.

#### *DDoS aanval*

In januari 2025 was er een DDOS-aanval op het netwerk van SURF en de aangesloten instellingen. Dit was de grootste in de geschiedenis van SURF. De omvang in zowel verkeer als duur van de aanval, en de vasthoudendheid van de aanvallers waren groter dan we gewend zijn. Na afloop is er een crisis-evaluatie geweest. Hieruit blijkt dat er veel punten goed zijn gegaan. Wel zijn er enkele verbeterpunten, zoals het stakeholdermanagement goed in kaart brengen.

## Doorontwikkeling Npuls naar fase 2

In april 2022 is de aanvraag 'Digitaliseringsimpuls Onderwijs' door het Nationale Groeifonds gehonoreerd (we spreken verder van Npuls). In 2023 zijn afspraken gemaakt met het Ministerie van OCW over de aanpak en uitvoering, op basis waarvan subsidie-aanvragen voor de voorbereiding (fase 0.5) en start (fase 1) konden worden ingediend en goedgekeurd. Met een totale begroting van € 603 miljoen is Npuls het grootste programma dat ooit door de drie onderwijssectoren (mbo, hbo en wo) is uitgevoerd. Npuls is in juli 2023 officieel van start gegaan. Samen met Universiteiten van Nederland (UNL), Vereniging Hogescholen (VH) en MBO Raad is SURF partner in Npuls. SURF is tevens penvoerder van het programma.

Fase 1 van het programma is in 2025 afgerond. De streefwaarden zijn gerealiseerd, met uitzondering van de Centers for Teaching and Learning en het Nationaal Kennisinstituut Onderwijs, die beiden niet direct in onze invloedssfeer zitten.

In 2025 is gewerkt aan de voorbereiding van Npuls fase 2 (looptijd 2026-2031). Er is een subsidieaanvraag opgesteld en ingediend voor fase 2A. De subsidie voor Npuls - fase 2a, uit te voeren in de periode van 1 januari 2026 tot en met 30 juni 2028, is toegekend. Fase 2 is per 1 januari 2026 opgestart. SURF en Npuls willen in die fase nog meer synergie bereiken in de samenwerking op alle drie de rollen van SURF in Npuls. Npuls is een tijdelijk programma om de sector te helpen transformeren en om de sector sterker en wendbaarder te maken. Npuls kan de verdere ontwikkeling van SURF faciliteren zodat (1) de rol van SURF als innovatiepartner en dienstverlener nog verder wordt versterkt om ook na Npuls de transformatie van het onderwijs in samenwerking met sectorpartners te blijven ondersteunen en (2) SURF weet hoe ze samenwerkingsprogramma's zoals Npuls (ook in de toekomst en op andere domeinen) goed kan faciliteren.

SURF draagt als penvoerder risico's, bijvoorbeeld in het geval Npuls fase 2 niet (volledig) doorgaat. Die risico's zijn als aanvaardbaar beoordeeld. De risico's die komen bij het aanvaarden van de subsidie verdeeld zijn onder SURF en de sectorverenigingen via het convenant Npuls.

Het aantal onderwerpen waarop Npuls en SURF samenwerken neemt toe. Er zijn voor 2026 weer ontwikkelafspraken tussen SURF en Npuls opgesteld en getekend. Dit zijn de activiteiten binnen dienstverlening waarvoor SURF uitvoerder is en waarvoor de regie ook bij SURF ligt.

In 2025 is SURF een publiek-publieke samenwerking aangegaan met Studielink t.b.v. de gezamenlijke aanbesteding van ontwikkelcapaciteit voor de nieuw te realiseren sectorvoorziening voor Aanmelden, Inschrijven en intekenen. De ontwikkeling van deze nieuwe sectorvoorziening komt tot stand in nauwe samenwerking met Npuls, Studielink en MBO-digitaal en is een belangrijke stap richting één samenhangende, toekomstbestendige administratieve onderwijsruimte voor mbo, hbo en wo, die lerenden ondersteunt bij een leven lang ontwikkelen.

## Kwalitatief goede dienstverlening

We vinden het belangrijk dat onze diensten van hoge kwaliteit zijn en betaalbaar blijven, zodat ze een solide basis vormen voor verdere ontwikkeling en innovatie. In 2025 is gewerkt aan het verbeteren van ons portfoliomanagement, met een sterke focus op betaalbaarheid door schaalvoordelen, digitale soevereiniteit en belangrijke ethische aspecten zoals privacy en beveiliging.

Mede in het licht van ontwikkelingen op het gebied van het portfolio en de tarieven, is besloten geen aanpassingen te doen in het **kernpakket van diensten voor 2026**. Op voorstel van de Raad van Bestuur (die daarvoor is geadviseerd door de SPA en de (vice)voorzitters van de CSC-sectoroverleggen), heeft de Ledenraad in juni het kernpakket van diensten 2026 ongewijzigd vastgesteld.

De Raad van Bestuur heeft de bijbehorende tarieven vastgelegd in de **tarievenbrief 2026**, waarbij de adviezen van de SPA en de (vice)voorzitters van de CSC-sectoroverleggen zijn opgevolgd. Er is een indexatie van 4% doorgevoerd in de tarieven, SURF is hierbij uitgegaan van de DPI-index van het CBS. De Raad van Bestuur heeft tevens, met positief advies van de SPA en CSC-voorzitters, de **tarieven 2026 voor additionele dienstverlening** vastgesteld. Deze zijn verwerkt in de tarievenlijst 2026.

Eind 2025 heeft SURF een Klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd onder onze leden. De resultaten werden begin 2026 bekend. SURF heeft een hoge waardering ontvangen van de leden en gebruikers. De **gemiddelde tevredenheid over de diensten van SURF is een 8**. Verbeterpunten liggen op het vlak van informatievoorziening.

Daarnaast is er eind 2024 is een **Ledentevredenheidsonderzoek** uitgevoerd onder de leden van SURF, de resultaten zijn begin 2025 beschikbaar gekomen. CSC's en bestuurders waarden SURF als betrouwbare partner en deskundige organisatie. Ook is er veel waardering voor de kwaliteit van de SURF diensten.

Versterking van de drie rollen van SURF wordt gezien op het gebied van maatwerk (en standaardisatie) in dienstverlening, transparantie in innovatie, gestructureerde informatievoorziening en samenwerking. Uitdagingen daarbij zijn de verschillende niveaus van belangen (instelling, sector, vereniging) en de snelheid waarmee SURF groeit. De leden zien voor SURF een duidelijke rol als 'verbinder' weggelegd, waarbij het niet alleen gaat om de verbinding tussen SURF en de instellingen, maar ook tussen instellingen onderling.

In 2025 hebben externe auditors onderzoek gedaan bij SURF in het kader van de ISO-27001 en hebben de auditors laten weten dat SURF met glans **geslaagd is voor de ISO 27001 hercertificering**. ISO 27001 is een internationale norm voor informatiebeveiliging die ons helpt om **informatie te beschermen en veilige diensten** aan te kunnen bieden aan onze leden. Heel SURF is ISO27001 gecertificeerd. Dit betekent dat er een security managementsysteem is dat risico gebaseerd werkt, continu leren en verbeteren ondersteunt én dat de SURF-organisatie volgens deze principes opereert. Een ISO 27001-certificaat heeft standaard een geldigheidsduur van 3 jaar. Met deze hercertificering heeft SURF dus een nieuw certificaat voor de komende 3 jaar gekregen.

### 2.2.2 Overige punten

#### Nieuwe aanvragen voor toetreding tot coöperatie SURF

SURF heeft in 2025 nieuwe lidmaatschapsverzoeken behandeld. De volgende instellingen zullen (met goedkeuring van de Raad van Commissarissen en Ledenraad) lid worden van SURF in 2026:

- Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) per 1 januari 2026 in de afdeling Research;
- Stichting Nederlandse AI-fabriek in de afdeling Overigen (de exacte ingangsdatum van het lidmaatschap wordt nog afgestemd).

#### Evenementen en bijeenkomsten

Er is met veel energie vorm gegeven aan onze verenigingsrol voor leden. Er werden weer veel bijeenkomsten georganiseerd: in totaal ca. 300 events met ruim 10.000 deelnemers en een gemiddelde beoordeling van 8.1. Het gaat om bijeenkomsten en trainingen voor kleine groepen en gespecialiseerd publiek tot grote succesvolle events. Hier volgen enkele voorbeelden. **SURF Inkoop Connect** beleefde in 2025 zijn allereerste editie en bracht 252 professionals samen rond inkoop, contract- en vendormanagement. Met **SURF Research Day** ontvingen we 425 deelnemers voor een dag vol verdieping en interactie rond IT en onderzoek. Voor het eerst combineerden we netwerk en cloud in één event: het SURF Netwerk & Cloud Event, met 335 bezoekers. De tweedaagse **Security & Privacy Conferentie** was een succes, 93% van deelnemers kijkt tevreden terug op een geslaagde editie. Met 1.288 bezoekers waren **de SURF Onderwijsdagen** opnieuw hét ontmoetingsmoment voor onderwijsvernieuwing. Ook de **SURF Summit** van dit jaar was een succes. Hier stond het Tech Trends Rapport 2026 centraal. Bestuurders en CSC's gingen met elkaar in gesprek over (opkomende) trends en ontwikkelingen, het krachtenveld waarin onderwijs en onderzoek zich staande moeten houden en hoe we als coöperatie inspelen op al deze onderwerpen.

En online waren de diverse communities van SURF buitengewoon actief met webinars, kennislijns en andere vormen van disseminatie.

### Tech trends rapport 2026

Eind 2025 heeft SURF het [Tech Trends-rapport 2026](#) gepubliceerd. Het Tech Trends-rapport is een tweejaarlijkse publicatie gebaseerd op internationale trendstudies en marktrapporten, verrijkt met de inzichten van experts uit de SURF-coöperatie en daarbuiten. Instellingen kijken samen vooruit naar kansen én uitdagingen die direct impact hebben op leren, ontdekken en samenwerken. We kijken niet enkel naar de volwassenheid en mogelijkheden van nieuwe technologieën, maar ook naar de publieke waarden die hierbij gemoeid zijn. Van privacy en autonomie tot inclusiviteit en duurzaamheid. Het tech trend rapport bestaat uit 10 hoofdstukken, onder andere over artificial intelligence, datamanagement, digitaal vertrouwen, cybersecurity en cloudcomputing. Elk hoofdstuk beschrijft **trends, signalen en impact** op onderwijs, onderzoek en de dagelijkse praktijk.

### Schrems II en privacy

Binnen SURF staat privacy hoog in het vaandel en daarom is het privacybeleid streng vormgegeven. Dat geldt zowel voor de eigen producten en diensten als voor hetgeen SURF inkoop namens de leden. Het 'SURF privacybeleid' kent drie strikte uitgangspunten, namelijk dat SURF (1) persoonsgegevens verwerkt binnen de Europese Economische Ruimte (EER), (2) personen niet profileert en (3) niet trackt. Deze activiteiten zijn onder risicobepalende voorwaarden volgens de wet wel toegestaan. Wanneer een afdeling van SURF een van deze activiteiten wil ondernemen, na een bindend advies van een Privacy Officer, kan de afdeling een *exception request* indienen bij de Raad van Bestuur na het doorlopen van een *comply-or-explain*-procedure. Op verzoek van de Raad van Bestuur heeft de Corporate Privacy Officer in 2024 een **evaluatie van het privacybeleid** uitgevoerd. Naar aanleiding van de evaluatie is er samen met de kopgroep compliancy een **herzien privacybeleid opgesteld** dat een **risicogestuurde aanpak** introduceert en die beter aansluit bij de dagelijkse praktijk, duidelijke kaders biedt voor privacybescherming, verantwoordelijkheden helder belegt en ruimte biedt voor maatwerk binnen wettelijke grenzen, zoals het Toetsingskader voor de Doorgifte van Persoonsgegevens voor een consistente aanpak van internationale gegevensdoorgifte en daarbij het opheffen van het comply-or-explain mechanisme voor doorgifte. De Raad van Bestuur heeft, met instemming van de Ondernemingsraad, het herziene privacy- en gegevensbeschermingsbeleid vastgesteld.

### Treasurybeleid

In 2024 heeft de Raad van Bestuur, met goedkeuring van de Raad van Commissarissen, het SURF treasurybeleid vastgesteld. Daarom was 2025 het volledige boekjaar waarin dit beleid is uitgevoerd, op basis van het jaarplan dat tevens is vastgesteld door de Raad van Bestuur, met goedkeuring van de Raad van Commissarissen. Gedurende het gehele jaar is de treasuryfunctie uitgevoerd binnen de kaders van dit beleid. Hierdoor zijn de renteopbrengsten toegenomen tot € 1,3 miljoen (2024: € 0,5 miljoen). Het aantrekken van lange financiering heeft zich niet voorgedaan.

### SURF in het internationale speelveld

Om impact en samenwerking wereldwijd te faciliteren is SURF uiteraard ook internationaal actief. SURF neemt regelmatig de lead om voor interoperabiliteit over grenzen te ontwikkelen en faciliteren waardoor drempels voor internationale samenwerking door studenten, docenten en onderzoekers worden verlaagd.

SURF is daarom ook lid van verschillende samenwerkingsorganisaties. Zo heeft SURF zich samen met andere Nationale Onderwijs en Onderzoeksnetworken (NRENs) in Europa verenigd in de samenwerkingsorganisatie [GÉANT](#). **GÉANT** verzorgt naast de **netwerk backbone voor onderwijs en onderzoek in Europa** ook de samenwerking op het gebied van security, identiteit, student mobiliteit en cloud inkoop.

De EGI foundation coördineert een **Europese infrastructuur die onderzoekers toegang geeft tot gedeelde computing- en datadiensten**. Het verbindt nationale en internationale rekenfaciliteiten

zodat wetenschappers data kunnen opslaan, analyseren en verwerken via een gezamenlijke digitale infrastructuur.

EUDAT Collaborative Data Infrastructure is ook een **Europese infrastructuur**, maar dan een die faciliteiten biedt **voor het opslaan, delen en beheren van onderzoeksdata**. Het helpt onderzoekers en onderzoeksorganisaties om data veilig toegankelijk en herbruikbaar te maken over verschillende landen en disciplines heen.

In elk van deze organisaties participeert SURF ook in de governance organen om de belangen van het Nederlandse onderwijs en onderzoek zeker te stellen.

Ook werkt SURF actief aan de **European Open Science Cloud (EOSC)**. De ambitie van EOSC is om in Europa een systeem op te zetten voor het vinden en verkrijgen van toegang tot gegevens en diensten voor onderzoek en innovatie. Dit is bedoeld om onderzoekers te helpen bij het opslaan, delen, verwerken, analyseren en hergebruiken van FAIR-onderzoeksresultaten binnen en over disciplines en grenzen heen. De ontwikkeling van de EOSC wordt aangestuurd door de Europese Commissie, de Europese landen en de [EOSC-Association](#). Met partners in Nederland werkt SURF aan de Nederlandse EOSC node. Door SURF ontwikkelde componenten als SURF Research Cloud worden als voorbeeld gezien door andere nodes.

EuroHPC is een **Europees initiatief dat supercomputers en HPC-infrastructuur ontwikkelt en financiert** in en voor Europa. Het doel is om Europese onderzoekers, industrie en overheden toegang te geven tot krachtige rekenfaciliteiten voor wetenschap, innovatie en AI. Binnen EuroHPC bouwt SURF met partners de Nederlandse AI fabriek.

In de **Nederlandse Zeekabel Coalitie** werkt SURF samen met AMS-IX, het ministerie van EZK en diverse stakeholders, aan het veilig stellen van de Nederlandse rol rondom zeekabels naar andere continenten. Zeekabels zijn essentieel voor Nederland als digitale hub omdat ze ons land verbinden met de rest van de wereld.

#### URAN Support

De Vietsch foundation vraagt NRENs en andere organisaties om URAN, het Oekraïense Onderzoeks- en Onderwijs Netwerk, financieel te helpen. De foundation werkt nauw samen met GÉANT om de middelen zo goed mogelijk te besteden. De Raad van Bestuur heeft besloten om in 2024 uit Raad van Bestuur budget 10k Euro te doneren aan de Vietsch Foundation ten bate van URAN (Oekraïense NREN). In overleg met GEANT en URAN worden de middelen besteed aan het in de lucht houden van onze Oekraïense collega's. In 2022, 2023 en 2024 heeft SURF ook 10k Euro gedoneerd.

#### Regieorgaan Open ScienceNL

SURF is partner in OpenScienceNL en neemt deel aan het bestuurlijk overleg Open Science waarin de nationale agenda voor Open Science wordt gemonitord in afstemming met collega partners.

#### NWO

De Raad van Bestuur heeft het **Werkplan 2026 NWO middelen** vastgesteld en het werkplan ingediend bij NWO. Het Werkplan beschrijft de verwachte bestedingen van de ICT-infrastructuurmiddelen en de ICT-uitvoeringsplanmiddelen die SURF jaarlijks van NWO ontvangt. Ook zijn de doelstellingen en activiteiten voor het komende kalenderjaar waaraan de NWO-subsidies besteed worden, opgenomen.

#### Netherlands eScience Center (NLeSC)

SURF is samen met NWO founding partner van het Netherlands eScience Center (NLeSC) en verstrekt daartoe jaarlijks een subsidie. De Raad van Bestuur heeft in 2025 **goedkeuring gegeven op het jaarplan en de begroting 2025** van NLeSC. Op basis hiervan is besloten tot het verlenen van een subsidiebeschikking van in het totaal € 3 miljoen voor het jaar 2025 en een extra loon- en prijscompensatie. De subsidie is in twee delen uitgekeerd, omdat NLeSC zich in 2025 in een



reorganisatiefase bevond. Na afronding van de reorganisatie bij NLeSC, is eind 2025 het **jaarplan en de begroting voor 2026** opgeleverd. Het jaarplan 2026 geeft het beeld van een solide basis vanuit waar het NLeSC zich kan ontwikkelen naar een nieuwe strategieperiode. De RvB heeft op basis hiervan besloten tot het verlenen van goedkeuring op het jaarplan en de begroting 2026 en de toekenning van de jaarlijkse bijdrage aan het NLeSC van € 3.105.000 voor 2026 (exclusief Loon & Prijscompensatie).

In de samenwerkingsovereenkomst tussen SURF en NWO met betrekking tot het NLeScience Center is afgesproken dat er elke 6 jaar een evaluatie van het NLeScience Center plaatsvindt. In overleg met NWO is afgesproken om het bedoelde evaluatiemoment met één jaar op te schuiven naar 30 juni 2026 en dit vast te leggen in een addendum op de samenwerkingsovereenkomst met NWO. Er is door SURF en NWO sterk gestuurd op de koers en het gevoerde management van eScience Center in 2025.

### 2.2.3 Medezeggenschap

In 2025 hebben de Raad van Bestuur en de SURF Ondernemingsraad (OR) onder andere gesproken over:

- SURF fit for purpose organisatiewijziging adviesaanvraag
- SURF regelingen (kader sociaal beleid)
- Reglement Bezwaarcommissie en Beroepscommissie Sociaal Plan 2025
- Privacy en Gegevensbeschermingsbeleid instemmingsverzoek
- ICT reglement voor medewerkers (AUP) instemmingsverzoek
- AI-fabriek adviesaanvraag
- Plan van aanpak Risico- Inventarisatie & Evaluatie instemmingsverzoek
- SURF fit for purpose processen en systemen
- AI strategie
- Teamsplitsing
- Werkdruk

### 2.3 Kernactiviteiten

SURF is de coöperatie voor ict-dienstverlening voor onderwijs en onderzoek in Nederland.

Conform de strategie kent SURF drie rollen:

1. SURF als **vereniging**, waarin leden samen optrekken over de grenzen van hun campus heen en samen met de SURF-organisatie kennis ontwikkelen, bundelen en delen over de optimale inzet van ict in onderwijs en onderzoek,
2. SURF als **dienstverlener**, waarin de SURF-organisatie een betrouwbaar en state-of-the-art diensten aanbod levert dat in samenspraak met leden tot stand is gekomen, en
3. SURF als **innovatiewerkplaats**, waarin een omgeving wordt gecreëerd waar leden onderling en met de SURF-organisatie optimaal kunnen samenwerken aan complexe innovatie-vraagstukken. Daarbij wordt voor een ecosysteem-aanpak gekozen, waarbij verschillende partijen, afspraken en technologieën worden samengebracht om gezamenlijk een oplossing te realiseren.



Binnen dienstverlening kan onderscheid worden gemaakt tussen infrastructuur, inkoop en contractmanagement en ict-diensten. Een volledig overzicht van alle diensten is te vinden in de [dienstencatalogus](#). Een uitgebreide beschrijving van de activiteiten en doelen van SURF is te vinden in de [strategie 2022-2027](#). Zowel de reguliere dienstverlening als innovatie-activiteiten beogen het Nederlands onderwijs en onderzoek optimaal te ondersteunen en te vernieuwen, waar het om digitalisering gaat.

**Missie:** SURF maakt betrouwbare en innovatieve ict-voorzieningen mogelijk, waarmee het Nederlandse onderwijs en onderzoek kan uitblinken.

**Visie:** SURF stimuleert de vorming van de ecosystemen waarin de leden en hun stakeholders samenwerken, innoveren en kennis delen, op basis van gedeelde en afspraken. SURF smeedt sterke coalities voor inkoop en dienstontwikkeling. SURF levert infrastructuur, diensten en expertise die essentieel zijn voor de soevereiniteit en internationale standaarden van onderwijs en onderzoek.

## 2.4 Ondernemingsstructuur en personele bezetting

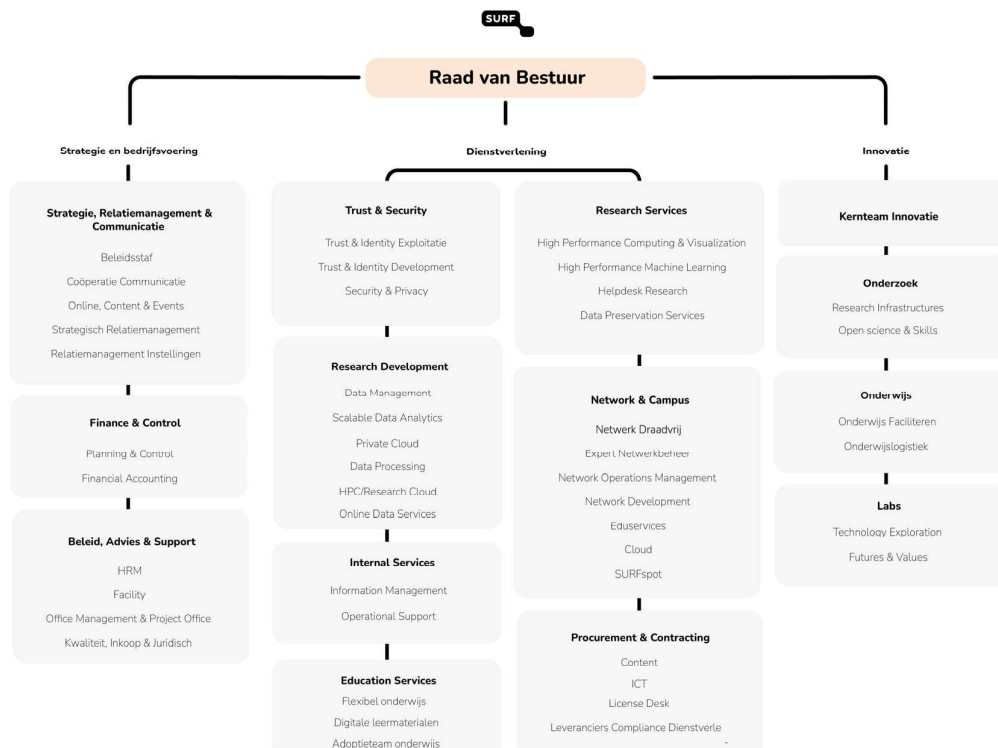
### 2.4.1 Rechtsvorm en structuurregime

De rechtsvorm van de coöperatie is in 2025 niet gewijzigd: SURF is een coöperatieve vereniging met uitgesloten aansprakelijkheid (Coöperatie SURF U.A.); de leden zijn eigenaar van SURF. Coöperatie SURF, statutair gevestigd te Utrecht, heeft één werkmaatschappij, SURF bv, waarvan de coöperatie 100% aandeelhouder en bestuurder is. De zetel en hoofdvestiging van de werkmaatschappij is gelijk aan de zetel en vestiging van de coöperatie. De governance wordt beschreven in en gereguleerd door de statuten, reglementen en de governance code, die staan gepubliceerd op de website. In de governance code staat tevens het model van investering uitgelegd. De toetsing hiervan over 2025 leverde op dat SURF in 2025 met een percentage van ruim boven de 80% voldoet aan de gestelde norm (tenminste 80% van de activiteiten van SURF dienen te worden uitgeoefend voor de leden).

### 2.4.1 Interne organisatiestructuur

Alle werkzaamheden vinden plaats binnen SURF bv, waar de medewerkers in zijn ondergebracht. SURF bv is ingedeeld naar drie organisatieonderdelen, met aan het hoofd de leden van de Raad van Bestuur:

Per onderdeel is sprake van meerdere afdelingen, waar meerdere teams onder vallen, zoals onderstaand grafisch weergegeven:



Per organisatieonderdeel is een Klein MT ingericht, bestaande uit de portefeuillehouder in de Raad van Bestuur en de daaronder ressorterende managers: dit zijn MT SB, MT DV en MT IV. De leden van de Raad van Bestuur aangevuld met alle managers vormen samen het Groot MT (GMT), waarbij de innovatiemanagers Onderzoek, Onderwijs en Labs, alsmede de strategisch adviseur Dienstverlening, ook tot het Groot MT behoren. In totaal telt het Groot MT eind 2025 17 personen.

### Organisatiewijzigingen in 2025

In 2025 is de volgende organisatiewijziging doorgevoerd:

- In 2024 is besloten om het team Office Management en Project Office vanwege de omvang te splitsen in een team Officemanagement (Bestuurs- en Managementsupport) en een team Project Management Office. Deze wijziging is in 2025 doorgevoerd (deze is niet in bovenstaande afbeelding verwerkt).

Daarnaast is er vanwege de omvang van het High-Performance Computing & Visualization (HPCV)-team (bijna 30 medewerkers) besloten tot de splitsing per 2026 van het HPCV-team in twee teams: een HPC Services (HPCS) team en een HPC Development (HPCD) team.

#### 2.4.2 Personele bezetting

Ultimo 2025 bedroeg het aantal medewerkers bij de coöperatie 595, omgerekend naar volledige mensjaren (FTE) 546. Dat is een stijging van 10,2% (in medewerkersaantallen) en 10,3% FTE ten opzichte van 2024 (540 medewerkers, 490 FTE). Deze **personele omvang** is als volgt onder te verdelen naar verschillende personeelscategorieën:



	2025	2024
<b>Raad van Bestuur</b>	3	2*
<b>Management/directie</b>	14	15
<b>Teamleden</b>	578	523
<b>Totaal aantal medewerkers</b>	<b>595</b>	<b>540</b>

\* Tot 5 september 2024 waren er drie bestuursleden, daarna twee door een vacature. Per 1 november 2025 zijn er weer drie bestuursleden.

Er was sprake van 16% **instroom** (ofwel: nagenoeg 1 op de 6 medewerkers is nieuw in dienst gekomen) en een **uitstroom** van 6% over 2025. Het **werven** van nieuwe medewerkers kreeg veel aandacht. Met de start van 91 nieuwe medewerkers (headcount) was dit succesvol. Er zijn in totaal 106 vacatures ingevuld (in 2024 waren dat er 91). De gemiddelde doorlooptijd voor het invullen van vacatures is gestegen van 76 dagen naar 80 dagen (doel is binnen 75 dagen). Ondanks de krappe arbeidsmarkt blijven we in staat talent te vinden en te binden. We maken relatief beperkt gebruik van externe werving & selectie bureaus. De **interne mobiliteit** is lager dan in 2024, maar nog steeds goed: 16,5% van de vacatures wordt met een interne kandidaat ingevuld (in 2024 was dit 21%). We weten collega's loopbaanperspectief te bieden.

#### 2.4.1 *Personele aangelegenheden*

In paragraaf 2.2 is al een aantal onderwerpen benoemd waar in 2025 aan gewerkt is, zoals de reorganisatie per 1 januari 2026, een sociaal plan in het kader van de reorganisatie en de ontwikkeling van een visie op en plan van aanpak voor leiderschap en cultuur.

Ook dit jaar is een **Medewerkers Onderzoek** uitgevoerd. Medewerkers geven het werken bij SURF in 2025 een rapportcijfer van 7,8. Dit was 7,7 en is dus licht toegenomen en hoog. Medewerkers bevelen SURF als werkgever actief aan. De Net Promotorscore blijft hoog met 34% (was in 2024 ook 34%); dit is ook hoog ten opzichte van de benchmark. Medewerkers zijn trots om bij SURF te werken en voelen zich in sterke mate verbonden. Verbeterpunten betreffen werkdruk, duidelijke procedures en besluitvorming.

In 2025 startten we met de ontwikkeling van **leiderschap en cultuur binnen SURF**, zodat alle leidinggevendenden bij SURF 1) weten wat het werken in de nieuwe structuur van hen vraagt en welke verandering daarvoor nodig is en 2) goed leiderschap kunnen uitoefenen zodat zij optimaal samenwerken in de keten, richting geven, de strategie realiseren en medewerkers in staat stellen om optimaal te **ontwikkelen**, leren en presteren. Zo ontwikkelden we een visie op leiderschap bij SURF. Ook richten we ons op de SURF-cultuur en gedrag wat passend is bij de ontwikkeling die SURF doormaakt en de organisatie waar we naartoe groeien. De **kernwaarden** van SURF (open, passie en betrouwbaar) geven hier mede richting aan, er is in 2025 aan een herdefiniëring van deze kernwaarden gewerkt.

In 2026 wordt leiderschap en cultuur binnen SURF verder uitgewerkt. Er komt een opleidingsprogramma waarin onder andere aandacht is voor dilemma's die samenhangen met performancemanagement, sociale veiligheid, sturen op begrotingen, rol in de nieuwe structuur en sociale aspecten van leiderschap.

Daarnaast is er in het algemeen veel aandacht besteed aan het **ontwikkelen van de leidinggevendenden en management** door centrale leiderschapstrainingen, managementdagen en leidinggevendenden bijeenkomsten.

Voor een integrale presentatie van het leeraanbod op het gebied van de **groei en ontwikkeling van medewerkers** wordt het online trainingsplatform GoodHabitz gebruikt.

SURF heeft in 2025 weer veel activiteiten ondernomen voor het **versterken van de sociale binding en het SURF gevoel**, zoals het organiseren van een nieuwjaarsborrel, sinterklaasviering, eindejaarsviering, leidinggevendendagen en een personeelsfeest. Daarnaast zijn er ook vanuit de medewerkers activiteiten georganiseerd (denk aan pubquiz, spelletjesavond, tenniscompetities, skireis, netwerkbijeenkomsten onder andere met SURF collega's in de eerste fase van hun loopbaan, deelname aan hardloopwedstrijden). Nieuwe medewerkers krijgen een **introductieprogramma**.

Het **ziekteruim over 2025 is 5,2%** (gemiddeld verzuim 2025). In 2024 was dit nog 4,6%. De norm is gesteld op 4% en in 2025 zien we een stijging over de maanden heen. Frequent kort verzuim is vaak een indicatie van langdurig verzuim en voor preventie is dit een belangrijk signaal. Het is belangrijk om hier aandacht voor te blijven houden en op te blijven sturen. De meldingsfrequentie was te hoog. Hier is actie op ondernomen bij de afdelingen waar dit geldt. Verder zijn de leidinggevenden getraind in het voeren van frequent verzuimgesprekken. Er is veel aandacht besteed aan verzuimreductie en vitaliteit/werkbalans in samenwerking met de arbodienst. Het verzuim is iets hoger dan landelijk (5,1% over Q3, bron: [Ziekteruim \(cbs.nl\)](#)).

De Raad van Bestuur vindt **(sociale) veiligheid** binnen SURF erg belangrijk. De Raad van Bestuur heeft in dit kader met de vertrouwenspersoon Ongewenste Omgangsvormen de rapportage over 2024 met een **analyse en adviezen van de SURF vertrouwenspersoon** besproken. De vertrouwenspersoon is blij met de aandacht die de Raad van Bestuur heeft voor sociale veiligheid. Tevens heeft de vertrouwenspersoon zich via een webinar aan alle medewerkers voorgesteld en toegelicht waarvoor en hoe medewerkers contact kunnen opnemen met de vertrouwenspersoon. Hierbij is tevens aandacht besteed aan de bestaande **SURF gedragscode**. Eind 2025 is er een aangepaste SURF Gedragscode en een nieuwe Regeling Sociale Veiligheid voorgelegd aan de Raad van Bestuur. Deze zullen in 2026 voor instemming aan de ondernemingsraad worden voorgelegd.

Het **reduceren van werkdruk** blijft een aandachtspunt. De Raad van Bestuur is hierover in gesprek met de Ondernemingsraad. Diverse initiatieven zijn genomen waaronder nadrukkelijk aandacht voor vitaliteit. Er zijn diverse trainingsprogramma's uitgevoerd door Energy Platform met thema's als mentale balans, vitaliteit en werkplezier. Deze zijn zeer goed ontvangen. Daarnaast is intensief contact met HR, Arbodienst en leidinggevenden aangaande verzuim en preventie ervan. Leidinggevenden zijn getraind in het voeren van 'het goede gesprek' over werkplezier en balans. En er zijn trainingen verzorgd over verzuimgesprekken voeren. Uit het medewerkersonderzoek 2025 blijkt dat 36% van de medewerkers een (te) hoge werkdruk ervaart, dit was in 2024 37%. Er is daarmee een lichte verbetering zichtbaar qua werkdrukbeleving.

De **verloftegoeden zijn in 2025 wederom iets toegenomen** en nog steeds substantieel. De Raad van Bestuur heeft de medewerkers opgeroepen om rond feestdagen verlof op te nemen en heeft, waar mogelijk binnen SURF, een kerstsluiting gehanteerd. Daarnaast is aan de leidinggevenden gevraagd om **concrete afspraken te maken over een afbouw van de verloftegoeden** voor medewerkers met hoge verloftegoeden. De hoogte van de verloftegoeden blijft een aandachtspunt waar in 2026 opnieuw op zal worden geacteerd.

**Diversiteit** binnen een organisatie geeft kracht. Organisaties zoals SURF waarbij innovatie en veranderingen belangrijk zijn, moeten veerkrachtig zijn. Meervoudig perspectief leidt tot betere besluitvorming; diversiteit gecreëerd door werknemers met verschillende achtergronden, culturen, leefomstandigheden, leeftijden, geslacht, geloof en denkwijzen, draagt hieraan bij. SURF streeft naar diverse teams in alle lagen van de organisatie, van medewerkers, management tot bestuur en toezicht.

SURF vindt het van belang om te monitoren of iedereen binnen SURF **gelijke kansen krijgt en zich te allen tijde gerespecteerd voelt**. Het jaarlijkse medewerkersonderzoek (MO) bevat daarom vragen over de mate waarin medewerkers ruimte ervaren om zichzelf te zijn en of zij zich gezien en gehoord voelen (bijvoorbeeld door hun leidinggevende en team). Hiermee wordt inzicht en informatie verkregen voor mogelijke verbeteringen van diversiteit en gelijke kansen. In het MO van 2025 geven medewerkers hoge scores voor de mate waarin zij zichzelf kunnen zijn SURF en zich gesteund weten door hun omgeving.

SURF streeft naar een **evenwichtige verhouding van het aantal mannen en vrouwen in de (sub)top**. De Raad van Bestuur heeft qua man-vrouw verhouding als doel gesteld (in 2023) om de verhouding man/vrouw zoals deze in 2022 was, vast te houden en hier actief op te sturen. Deze was in 2022 als volgt uit (% vrouw):

Raad van Commissarissen: 40%.

Raad van Bestuur: 33%

Management Team: 38%.

In vergelijking: in 2022 is het percentage vrouw 38% van het totale personeelsbestand.

In 2025 bestaat:

- de Raad van Commissarissen uit 2 vrouwen en 3 mannen (40% vrouw)
- de Raad van Bestuur uit 1 vrouw\* en 2 mannen (33% vrouw\*)
- het Management Team uit 6 vrouwen en 8 mannen (43% vrouw).

\*Per 1 november 2025, daarvoor wat het door een vacature tijdelijk 100% man.

Het percentage vrouwen van het totale personeelsbestand is in 2025 40%.

De man-vrouw verhouding in Raad van Bestuur en Raad van Commissarissen is vanaf november 2025 weer relatief goed in balans. De Raad van Bestuur wil een evenwichtige verhouding behouden en streeft daarnaast ook naar een evenwichtige verhouding op alle leidinggevende posities. In 2025 is deze verhouding in het GMT met 43% vrouw hoger dan het streefpercentage van 38%.

Een evenwichtige verhouding betreft overigens meer dan alleen de genderbalans; onder andere ook diversiteit van afkomst, kennis en ervaring.

De Raad van Bestuur hecht er waarde aan om ook andere vormen van diversiteit in het management aandacht te geven.

Andere onderwerpen waar in 2025 aan gewerkt is, zijn:

- Begin 2025 zijn de resultaten van **Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) 2024-2025** beschikbaar gekomen. Algemene conclusie is dat SURF over het algemeen zorgt voor goede arbeidsomstandigheden. Zowel op gebied van beleid als bij fysieke aspecten zijn verschillende punten die aangescherpt kunnen worden, maar er zijn geen knelpunten gesignaleerd waardoor het werk per direct stilgelegd moet worden. Op basis van de uitkomsten van de RI&E is een plan van aanpak voor de aanpak van de verbeterpunten opgesteld en aan de Ondernemingsraad voor instemming voorgelegd. De Ondernemingsraad heeft om aanscherpingen gevraagd van het plan van aanpak. Begin 2026 is er een aangepaste versie van het plan van aanpak RI&E aan de Ondernemingsraad aangeboden voor instemming.
- SURF maakt veelvuldig gebruik van zzp'ers. Vanaf 1 januari 2025 is het handhavingsmoratorium voor de **wet DBA** opgeheven en per die datum ontstaan er risico's voor naheffingen en boetes indien de Belastingdienst controleert en constateert dat er sprake is van schijndienstverbanden in plaats van zuivere zzp-inzet. SURF wil aansluiten bij de intenties die de overheid heeft met deze maatregelen: eerlijke arbeidsrelatie en gelijke beloning voor gelijk werk. Per team is in kaart gebracht waar de risico's zitten en zijn **maatregelen getroffen om compliant** te zijn.



## 2.5 Financiële ontwikkelingen

In 2025 heeft de **coöperatie het financiële jaar 2025 geconsolideerd afgesloten met een resultaat van € 4,1 miljoen na belasting** (2024: € 32,1 miljoen door eenmalige IPv4 opbrengsten). Het resultaat voor belasting bedraagt € 4,8 miljoen. Het resultaat is hoger dan begroot (€ 63k).

## 2.6 Risico's en risicobeheersing

Bij de strategie en de daarin te onderscheiden rollen zijn de onderstaande strategische risico's geïdentificeerd. In het jaarplan 2025 zijn deze nader geduid en is aangegeven welke mitigerende maatregelen getroffen kunnen worden, indien een risico zich voordoet.

### SURF als vereniging

De risico's voor de rol van SURF als vereniging zijn:

- A. De leden herkennen zich niet in SURF en tonen onvoldoende commitment
- B. SURF heeft geen leidende positie (als coöperatie, dienstverlener en innovatiewerkplaats)

De impact van de risico's A en B is hoog tot zeer hoog.

Op dit onderdeel hebben we geen risico's gesignaleerd. De mitigerende maatregelen passen we in de praktijk al toe: we geven transparantie over wat we bij SURF doen en op welke manieren we met onze leden samenwerken; en we betrekken onze leden bij fundamentele keuzes op het gebied van innovatie, tariefbepaling en dienstverlening, zodat leden zich betrokken voelen en we als coöperatie een leidende positie houden.

We ervaren een grote betrokkenheid van leden en het vertrouwen is stabiel. Er worden verschillende strategieën samen met de leden ontwikkeld en we zien een toenemende vraag van de leden. En we merken dat we steeds vaker ook door stakeholders van de sector (overheid en het bedrijfsleven) als serieuze partner worden uitgenodigd om betere voorwaarden voor de sector te helpen scheppen. Dit komt leden ten goede.

### SURF als dienstverlener

Het risico voor de rol van SURF als dienstverlener is:

- C. SURF levert geen onderscheidende en betrouwbare diensten

De impact van risico C is zeer hoog, maar de kans dat dit zal gebeuren is laag.

Op operationeel niveau waren de volgende grote risico's voor onze dienstverlening benoemd:

- De geopolitieke ontwikkelingen in Europa (een risico voor veiligheid en beschikbaarheid van diensten).
- Financiële risico's: het is steeds lastiger om diensten kostendekkend aan te bieden (de inflatie blijft hoog, hoge energiekosten en door nationale en Europese wet- en regelgeving moeten we meer werk met hetzelfde aantal mensen doen)
- Krapte op de arbeidsmarkt (we zijn niet altijd in staat om tijdig de juiste mensen te vinden).
- Cyberincidenten: ondanks onze aandacht voor informatiebeveiliging en het voorkomen van incidenten, blijft het risico op een groot incident altijd bestaan.

De operationele risico's zijn onder controle. De mitigerende maatregelen zijn effectief.

In 2024 is voor elke dienst is een business case opgesteld of bijgesteld. Deze zijn met de SPA doorlopen en beoordeeld. In 2025 heeft, conform de planning-en-controlcyclus, een jaarlijkse update en review plaatsgevonden van alle diensten. Ook op het gebied van informatiebeveiliging en het voorkomen zijn diverse maatregelen genomen. Tevens is er per 2025 een risico-opslag ingevoerd op diensten die geen winstmarge hebben. Hier is bijna geen gebruik van gemaakt. Om collectieve voordelen te benutten en alle leden van deze voordelen te laten profiteren, voegen we nieuwe diensten sneller toe aan het basisdienstenpakket of sectordienstenpakket.

### **SURF als innovatiewerkplaats**

Het risico voor de rol van SURF als innovatiewerkplaats is:

D. SURF heeft geen impact op vernieuwing in onderwijs en onderzoek .

De impact van dit risico is hoog, de waarschijnlijkheid dat dit plaatsvindt is middelmatig.

Dit risico heeft zich niet voorgedaan. Met de start van Npuls is de impact juist groot te noemen. Bij de uitvoering van het programma is er veel interactie met de leden om de toekomstige behoeften te duiden. De risico's van het Npuls zijn in 2023 geïdentificeerd en eveneens de wijze waarop deze kunnen worden beheerst. Er zijn duidelijke afspraken gemaakt in een convenant van de vier founding partners (MBO Raad, VH, UNL en SURF) en samenwerkingsafspraken van deze partners met het Ministerie van OCW.

SURF is daarnaast initiatiefnemer en ondersteuner het traject rondom de nationale AI-fabriek. De risico's hiervoor zijn ook geïdentificeerd en er zijn duidelijke afspraken vastgelegd in een overeenkomst met de consortiumpartners.

Voor de overige zones hebben zich geen risico's voorgedaan en zien we vooruitgang op het gebied van Open Science, Cybersecurity en Research Infrastructures en Digitale Soevereiniteit. Een aandachtspunt is de betrokkenheid van leden bij de innovatiewerkplaats c.q. de informatieverstrekking aan de leden over de voortgang op activiteiten.

De SURF Innovatie- en ProjectenBoard heeft een belangrijke taak in het sturen op de impact van onze innovatieactiviteiten

### **SURF als gezonde organisatie**

De risico's voor de rol van SURF als gezonde organisatie zijn:

E. SURF is niet in staat talent aan te trekken en vast te houden

F. SURF besteedt inkomende geldstromen niet effectief

Impact: zeer hoog en de waarschijnlijkheid van voordoen ook als zeer hoog.

SURF investeert in goed werkgeverschap, zowel in de primaire als secundaire arbeidsvoorwaarden. Dit veronderstelt ook meegroeien met de markt. Dit levert overigens ook direct een spanning op omdat niet alle inkomstenbronnen van SURF worden geïndexeerd, sommige subsidies bij voorbaat niet kostendekkend zijn en de tarievenindexatie soms fors lager uitvalt dan die van de arbeidsvoorwaarden waardoor een gat ontstaat tussen inkomsten en uitgaven.

De vacatures ontstaan vooral door groei en in mindere mate door uitstroom. De uitstroom is bij SURF laag, we zijn goed in staat om talent vast te houden. Vertraging door het niet kunnen invullen van vacatures is zeker zichtbaar bij onderdelen van SURF, maar deze de gemiddelde doorlooptijd van het invullen van vacatures ligt in 2025 niet ver boven de norm. SURF is gemiddeld gezien goed in staat om talent aan te trekken. Vacatures worden uiteindelijk altijd wel vervuld, maar hier gaat wel tijd overheen. SURF monitort dit nauwgezet en investeert volop in arbeidsmarktcommunicatie, aantrekkelijkheid van de arbeidsvoorwaarden en de werksfeer. Deze zaken werden in het medewerkersonderzoek positief gewaardeerd en zijn over het algemeen geen aanleiding geweest voor medewerkers die weg zijn gegaan. SURF investeert ook veel in het onboarden van nieuwe medewerkers, wat wordt gewaardeerd.

Onderbesteding blijft een aandachtspunt. In 2023, 2024 en 2025 is de realisatie echter al dichter bij de begroting dan in de voorgaande jaren. De stuurinformatie is verder verbeterd in 2025. De investeringen in informatievoorziening (maandelijkse rapportages in een online BI dashboard en tertiaal rapportages) leveren resultaat op en zal nog worden versterkt. Ook is er effectief gestuurd op een goede urenregistratie.

Een risico dat niet ingecaluleerd was bij het schrijven van de strategie, is de stijgende inflatie, die natuurlijk ook effect heeft op SURF. Dit speelt organisatiebreed, van bijvoorbeeld het contract met de energieleverancier tot de indexering van de lonen en tarieven voor de leden.

- **Risicobereidheid**

De **risicobereidheid van de Raad van Bestuur is over het algemeen laag**. De coöperatie bestaat voor en door de leden. Alle keuzes worden dus in nauwe samenspraak met de leden gemaakt (vertegenwoordigd door zowel CSC's als bestuurders in de Ledenraad). Hoewel enkele risico's met hoge kans en impact worden gesignaleerd, zijn de mitigerende maatregelen in 2024 voldoende succesvol gebleken om (financieel) nadeel te voorkomen. Bij het jaarplan voor 2025 zijn eveneens mitigerende maatregelen voorgesteld voor de gesignaleerde risico's. Extra aandacht in 2025 zal gaan naar de AI fabriek om risico's voor SURF te mitigeren.

- **Frauderisico's**

Fraude is een alledaags verschijnsel en kan ook bij SURF voorkomen. Fraude wordt gezien als een bedrijfsrisico en kan schade voor de organisatie met zich meebrengen. Niet alleen in financiële zin, maar ook in de vorm van reputatie- en imagoschade. SURF heeft de verantwoordelijkheid en de taak om risico's van fraude tijdig te signaleren, beheersmaatregelen te treffen en toe te zien op de handhaving (compliance) daarvan. Deze preventieve taak staat los van de verantwoordelijkheden en taken die er zijn ten aanzien van fraudedetectie en het adequaat handelen in geval van (het vermoeden van) incidenten (repressieve taak).

De Raad van Bestuur heeft in 2024 het SURF Fraudebeleid vastgesteld. Het doel van dit fraudebeleid is om vast te stellen wat SURF onder fraude verstaat en hoe medewerkers binnen SURF dienen te handelen bij vermoedens van fraude of geconstateerde fraude. De Raad van Bestuur heeft tevens aan het managementteam gevraagd om een **frauderisicoanalyse** te maken, om inzicht te krijgen in de mogelijke zwakke plekken in de interne controlesystemen en bedrijfsprocessen die fraudeurs zouden kunnen benutten, en om passende maatregelen te nemen om deze risico's te minimaliseren of te voorkomen. Overigens wordt via zo'n analyse ook nader verkend welke zaken onder 'fair use' vallen of als 'fout' moeten worden gezien waarop een andere herstelmaatregel volgt (en die dus niet als fraude dienen te worden betiteld). In 2024 en 2025 is aan de analyse gewerkt, de uitkomsten worden begin 2026 besproken.

De **risicobereidheid** van de organisatie ten aanzien van **fraude- en corruptierisico's** is **zeer beperkt**. De Raad van Bestuur is eindverantwoordelijk voor de preventie en detectie van fraude; uiteraard spelen de managers van SURF hierin ook een belangrijke rol als verantwoordelijke. SURF kent in 2025 **geen gevallen van fraude of corruptie**.

- **Continuïteit**

De organisatie kenmerkt zich door meerdere financieringsstromen vanuit de leden, inkomsten vanuit dienstverlening en subsidies vanuit NWO, overheid en (inter)nationale projecten. Hiervoor zijn overeenkomsten opgesteld (lidmaatschapsovereenkomsten, dienstverleningsovereenkomsten, subsidiebeschikkingen). De inkomsten zijn stabiel, lidmaatschapsbijdragen, subsidies en facturen worden vrijwel altijd tijdig betaald. Daarnaast zijn er voldoende financiële reserves. Gezien de stabiele financiering en verankering van onze taken in statuten, meerjarenstrategie en overeenkomsten ziet SURF **geen risico's ten aanzien van de continuïteit**.

## 2.7 **Beleid inzake risicobeheer financiële instrumenten**

Binnen SURF wordt in de normale bedrijfsuitoefening **alleen gebruik gemaakt van primaire financiële instrumenten** zoals vorderingen, geldmiddelen en schulden. Er wordt geen gebruik gemaakt van afgeleide financiële instrumenten (derivaten) en er worden geen handelsportefeuilles van financiële instrumenten verworven of aangegaan met het doel de instrumenten op korte termijn te verkopen.



## 2.8 Inbesteden bij SURF

SURF hecht groot belang aan het borgen van de quasi-inbestedingsrelatie die hij heeft met zijn leden. SURF ziet toe op zorgvuldige naleving van de drie criteria waaraan op grond van artikel 2.24b Aanbestedingswet voldaan moet zijn om zijn leden in staat te stellen een beroep te kunnen doen op de quasi-inbestedingsrelatie.

### - Toezichtcriterium

Het toezicht dat de leden van SURF uitoefenen op SURF is op verschillende wijzen vastgelegd in de statuten van SURF, de algemene lidmaatschapsvoorwaarden van SURF en het bestuursreglement. Zo keurt de Ledenraad de strategie van SURF goed en zijn bepaalde besluiten van de raad van bestuur aan goedkeuring van de Ledenraad onderhevig. De Ledenraad heeft hieraan verder invulling gegeven door de LCPM proces goed te keuren, volgens welke besloten wordt diensten op te nemen in het portfolio van SURF.

### - Merendeelcriterium instellingen

Op grond van het merendeelcriterium moet tenminste 80% van de activiteiten van SURF voor de leden worden uitgevoerd. De Raad van Bestuur van SURF legt deze grens op 85%, zodat er een veiligheidsmarge is van 5%.

Voor de berekening van het activiteitenpercentage voor leden knoopt SURF in lijn met de Aanbestedingswet aan bij de gemiddelde totale omzet van Coöperatie SURF U.A., steeds gemeten over een periode van drie boekjaren.

Voor de berekening van het activiteitenpercentage voor leden knoopt SURF in lijn met de Aanbestedingswet aan bij de gemiddelde totale omzet van Coöperatie SURF U.A., steeds gemeten over een periode van drie boekjaren.

De berekening na afloop van 2025 laat zien dat het gemiddelde activiteitenpercentage voor de leden in 2023, 2024 en 2025 91,8% is. Hiermee wordt voldaan aan het merendeelcriterium.

### - Geen privaat kapitaal

Er is ook in 2025 geen sprake geweest van directe participatie van privékapitaal in SURF. Hiermee wordt ook aan het derde criterium voor het borgen van de inbestedingsrelatie tussen SURF en zijn leden voldaan.

## 2.9 Cultuur en gedrag – soft controls

Medio 2021 zijn met alle leidinggevendenden de **kernwaarden** bepaald, te weten: **passie** (met achterliggende termen als bevlogenheid, intrinsieke motivatie, creativiteit, expertise, nieuwsgierigheid en werkplezier), **betrouwbaar** (met achterliggende termen als respect, vertrouwen, transparantie, integriteit, kwaliteit en stabiliteit) en **open** (met achterliggende termen als samenwerken, verbinden, maatschappelijk betrokken, uitnodigend, elkaar helpen en inspireren).

In de jaarlijkse personeelsdag, de leidinggevendendagen en de management heidagen wordt **expliciet aandacht besteed aan cultuur en gewenst gedrag**. Ook wordt er gewerkt aan een plan om leiderschapsontwikkeling en cultuur nog steviger in te bedden in de organisatie. Dit wordt in 2026 verder uitgewerkt.

## 2.10 Toepassing en naleving gedragscodes

Via de Ledenraad hebben de leden zeggenschap over (onder meer) de strategie van SURF en het kernpakket van diensten. Om die zeggenschap uit te kunnen oefenen is naast betrokkenheid van de leden bij SURF ook **transparantie van SURF over het bestuur en toezicht** nodig. SURF is lid van de NCR. De governance code van SURF is gebaseerd op die van de NCR en is beschikbaar op de [website](#), evenals de klokkenluidersregeling en gedragscode.

**forvis  
mazars**

Er is in 2025 daarnaast aandacht besteed aan de gedragscode en sociale veiligheid. In paragraaf 2.4.4 was al aangegeven dat vertrouwenspersoon zich aan de medewerkers heeft voorgesteld en dat de gedragscode onder de aandacht is gebracht. Eind 2025 is gewerkt aan de herziening van de gedragscode en aan een regeling Sociale Veiligheid. Binnen SURF bestond tot op heden geen afzonderlijke regeling waarin sociale veiligheid, meldroutes en klachtenafhandeling integraal zijn vastgelegd. Het doel van de nieuwe regeling is om sociale veiligheid expliciet te verankeren binnen de organisatie en duidelijkheid te bieden over normen, meldmogelijkheden en de behandeling van klachten over ongewenste omgangsvormen. De gedragscode is op onderdelen aangepast om aan te sluiten bij deze regeling en om normen en procedures binnen de organisatie consistent te maken. In 2026 zullen deze voor instemming naar de Ondernemingsraad gaan en na vaststelling zullen deze onder de aandacht worden gebracht bij de medewerkers.

### 2.11 Onderzoek en ontwikkeling

SURF voert zelf geen wetenschappelijk onderzoek uit, maar draagt wel bij aan de omstandigheden voor onderzoekers, zodat zij hun werk goed kunnen doen. Daartoe worden verschillende diensten geleverd en ontwikkeld. Voor de ontwikkeling van diensten heeft SURF het LCPM-model ontwikkeld. In 2025 hebben de volgende faseovergangen (vanaf Business Plan (BP) 0.7) plaatsgevonden. Bij alle faseovergangen hebben de SPA en de CSC-voorzitters (positief) advies uitgebracht aan de Raad van Bestuur en heeft de Raad van Bestuur positief besloten over de faseovergangen:

- Research Activity identifier (RAiD) BP1.0. RaiD is een persistent identifier (PID) en wereldwijd register voor het identificeren, traceren en delen van onderzoeksprojecten. RAiD zorgt als voor actuele projectinformatie tijdens de gehele onderzoekslevenscyclus. RAID zal met ingang van 1-1-2027 worden opgenomen in de sectordienstenpakketten van wo, hbo en research+ .
- Datahub en beleidsondersteuning Open Access (geïnitieerd en ontwikkeld door UKBsis) BP1.0. Datahub is een dienst voor het opslaan, beheren en ontsluiten van metadata over wetenschappelijke publicaties. De dienst wordt per 1 januari 2026 aangeboden.
- EduXchange BP0.7: een platform waarop allianties van onderwijsinstellingen informatie over het onderwijsaanbod beschikbaar kunnen stellen en waar studenten centraal dat aanbod kunnen bekijken en zich kunnen inschrijven op het aanbod van hun keuze (bij hun eigen instelling of bij een gastinstelling binnen de alliantie), waarmee de studentmobiliteit bevordert wordt.
- Backup & Restore service BP0.7: Deze dienst biedt, als onderdeel van de dienst SURF Storage, een oplossing voor het veilig en betrouwbaar back-uppen van gegevens, afgestemd op gebruikssituaties die een hoge mate van beveiliging vereisen, met encryptie, onveranderlijkheid, air-gap en strenge toegangscontrole, en die zeer belangrijke en/of gevoelige gegevens binnen Nederland kan opslaan.

Daarnaast speelt SURF in op nieuwe ontwikkelingen, ook als die niet meteen tot een dienst leiden, zoals GPT-NL.

### 2.12 Maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaamheid

Door de versoepelingen van het Europees Parlement voor de CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive) is SURF niet meer wettelijk verplicht te rapporteren over duurzaamheid. SURF heeft besloten om de werkzaamheden wel door te zetten en jaarlijks vrijwillig te rapporteren aan de hand van nieuwe kaders. Een daarvan is opgesteld door de Europese Commissie (VSME: Voluntary Small Medium Enterprises) en de andere is samengesteld door het Ministerie OCW en een aantal van onze leden (vrijwillige handreiking duurzaamheidsverslaglegging). Beide kaders zijn samengevoegd en vormen het nieuwe SURF-kader.



De jaarlijkse MVO-rapportage zal in het voorjaar van 2026 gepubliceerd worden.

### Pijlers

We werken aan dezelfde pijlers als die uit de dubbele materialiteitsanalyse van 2024. Deze volgen de standaarden van de CSRD:

1. Klimaatverandering
2. Circulaire economie
3. Eigen SURF-medewerkers
4. Leden, klanten en eindgebruikers
5. Zakelijk handelen

#### 2.12.1 Klimaatverandering

In 2025 zijn er verdere stappen gezet om een **SURF brede CO2 meting** te berekenen. Hiervoor verzamelen we o.a. elektriciteitsgegevens van onze kantoren, netwerkkapapparaat, supercomputers en woon-werk verkeer. We volgen de richtlijnen van het Green House Gas-protocol (GHG-protocol) door de cijfers te verdelen over verschillende scopes: eigen verbruik, verbruik voor eigen operatie en verbruik in de keten.

Ook **Snellius** (de nationale supercomputer) is een goed voorbeeld van het grote belang dat SURF hecht aan duurzaamheid en maatschappelijk ondernemen: deze staat hoog genoteerd in de **Green500 ranking** (m.n. door energiezuinige koeling).

SURF stimuleert medewerkers van het **openbaar vervoer** gebruik te maken (iedere medewerker krijgt een NS business card die in het gehele OV te gebruiken is). In het kader van de mobiliteitsvisie die voor het Science Park in Amsterdam is ontwikkeld zijn we het gesprek gestart over hoe we in Amsterdam duurzame mobiliteit kunnen verbeteren.

#### 2.12.2 Circulaire economie

Daarnaast maken wij gebruik van **het e-waste beleid**, opgesteld in 2022. Het doel van het beleid is om zo verantwoord en sociaal mogelijk om te gaan met het elektronisch afval van SURF. Zo worden medewerkers gestimuleerd om zo lang mogelijk met devices te werken (voorbij de economische levensduur). Als de devices vervangen worden, worden de oude devices geschoond en ter beschikking gesteld aan doelgroepen die ze nog goed kunnen gebruiken. In het algemeen wordt **gebruikte hardware na afloop van de levensduur verantwoord afgevoerd** met daartoe geselecteerde verwerkers, met oog op hergebruik van materialen.

#### 2.12.3 Eigen SURF-medewerkers

SURF ambieert medewerkers een **goede en veilige werkomgeving** te bieden. Hierop zijn de arbeidsvoorwaarden en overig HR-beleid gericht (zie elders in dit jaarverslag). Hierbij is de Ondernemingsraad nauw betrokken. Uit het medewerkersonderzoek (MO) dat in 2025 is gehouden blijkt dat medewerkers trots en tevreden zijn. Daarnaast is er aandacht geweest voor **vitaliteit en werkbalans**. Deze standaard omvat voor SURF niet alleen de interne medewerkers, maar ook onze externe schil.

#### 2.12.4 Leden, klanten en eindgebruikers

Voor onze eindgebruikers (van leden, de medewerkers van de leden tot aan de studenten) wordt hard gewerkt om onze **diensten kwalitatief hoog te ontwikkelen met veel aandacht voor publieke waarden, privacy en security**. Door de big tech te blijven uitdagen en zelf nieuwe open source tools te ontwikkelen kunnen we hier samen met de sector aan werken. Daarnaast werken we aan een **SURF brede klachtenprocedure** om toegankelijkheid en vrijheid van meningsuiting te stimuleren.

### 2.12.5 Zakelijk handelen

Publieke waarden staan bij SURF hoog in het vaandel. Voor ons hoort duurzaamheid hierbij. Dit staat benoemd in de SURF strategie 2022-2027. Als publiek gefinancierde organisatie is **transparantie over ons handelen van groot belang**. Dit komt niet alleen tot uiting in onze kernwaarden (open, passie en betrouwbaar), maar ook in ons handelen en de jaarverslaglegging.

Ook is er in 2025 gewerkt aan het **MVI-kader: Maatschappelijk verantwoord inkopen**. Dit kader wordt ingezet bij inkoop trajecten en aanbestedingen om ervoor te zorgen dat we bewust en verantwoord inkopen.

Onze **gedragscode** stelt een heldere norm. SURF kent **geen gevallen van corruptie en omkoping**. SURF is geen lobbyorganisatie en heeft open contact met de Nederlandse overheid als het gaat om beleid en veiligheid in de digitalisering van onderwijs en onderzoek. Voor het financiële beleid verwijzen wij naar de andere onderdelen van dit verslag.

### 2.13 Toekomstverwachtingen

SURF kijkt tevreden terug op een dynamisch 2025, gezien de aanhoudende hoge scores in ledentevredenheid, de versterkte strategische uitgangspositie met de komst van de Nederlandse AI Fabriek en het zekerstellen van fase2 van Npuls, gecombineerd met een positief financieel resultaat en groei in personeel. Van binnen naar buiten gezien, zal de nieuwe structuur van de zes business units met een nieuw directieteam zich in 2026 moeten bewijzen. Gedurende het jaar zal geëvalueerd worden of een hogere reactiesnelheid en besluitvorming lager in de organisatie, gecombineerd met standaard processen en een 1SURF vertegenwoordiging naar onze leden, gerealiseerd gaat worden. Het jaar zal ook gekenmerkt worden door de vele voorgenomen procesverbeteringen in het kader van Fit For Purpose, die op 1 januari 2027 realiteit dienen te zijn. We verwachten dan ook een veelheid aan dossiers rondom deze processen voor advies en instemming naar de ondernemingsraad, die zal moeten leiden naar een betere efficiency van SURF. Van binnen naar buiten gezien staan in 2026 een paar grote programma's op de kalender. Hopelijk worden de aangekondigde bezuinigingen in onderzoek en onderwijs uit het vorige kabinet, in het nieuwe kabinet voor een groot deel teruggedraaid. Samen met het ministerie van OCW en NWO streeft SURF naar het verkrijgen van meer middelen voor de nationale supercomputer, inclusief meer middelen voor de landelijke kennisinfrastructuur en dataintensieve onderzoeksgebieden. Dit traject bepaalt of Nederland haar positie als sterke speler in onderzoeksinfrastructuur kan behouden. In 2026 worden de voorbereidingen doorgezet van de start van de Nederlandse AI Fabriek, inclusief de processen rond de aanbestedingen en het benoemen van de governance structuur. We verwachten AI in alle facetten van onderwijs en onderzoek nog bepalender wordt, zodat nieuwe innovaties zoals het nationale taalmodel GPT-NL (samen met TNO en NFI), AI-Hub en EduGenAI meer autonomie en sturing vanuit onze publieke waarden kunnen bieden. De pilots op het gebied van NextCloud en versterking van opensource toepassingen in aansluiting op de Nationale Digitaliseringsstrategie (NDS) zal naar verwachting in 2026 een boost krijgen, bijvoorbeeld vanuit de commissie digitale autonomie van de UNL. Ook in andere sectoren zien we dat soevereiniteit in digitalisering een belangrijk thema is. De aanbesteding van de kwantummachine zal afgerond worden. Naar verwachting zal SURF in 2026 in het kader van de Nederlandse Cyberbeveiligingswet (cbw) een aparte BV binnen de cooperatie starten om leden te steunen in de uitvoering van de NIS2-richtlijn. Als dit inderdaad doorgaat, zal SURF daarmee voor het eerst een wettelijke taak uitvoeren. De uitrol van het nieuwe SURF-infinity netwerk vindt in 2026 verder plaats. SURF zal als gemandateerde organisatie van de European Open Science Cloud (EOSC) nieuwe stappen zetten op het gebied van de nationale EOSC node en de concretisering van de SURF open science strategie. Tenslotte zal 2026 ook belangrijk jaar worden voor de beloftes van Npuls, waarin onder andere de software ontwikkelstraat en de samenwerking met Studielink in de aanbesteding van het nieuwe inschrijvingssysteem vanuit SURF als penvoerder van Npuls belangrijk zijn.



Voor al deze nieuwe initiatieven, die landen op de bestaande diensten en verenigingsactiviteiten, is een sterke collectiviteit vanuit de leden noodzakelijk. Samen staan we sterk in tijden van geopolitieke onrust, druk op middelen en stijgende afhankelijkheid van een beperkt aantal leveranciers. Die collectiviteit zal de basis zijn voor de nieuwe SURF strategie voor de periode 2028-2033, die in 2026 wordt gestart en in 2027 samen met onze leden wordt vastgesteld. Het ontwikkelen van gezamenlijke digitale sectorvoorzieningen zal daarbij een uitgangspunt zijn. Een beweging die vanuit onze nationale coöperatie zich steeds meer richt op de internationale ontwikkelingen.

#### **2.14 Dankwoord Raad van Bestuur**

We willen onze leden danken voor het gestelde vertrouwen in 2025. Het aantal leden is opnieuw uitgebreid. Ondanks de bezuinigingen zien we dat onze leden de synergie en efficiency vanuit SURF blijven zoeken. Dat voelen we zowel bij de bestuurders van de aangesloten instellingen, bijvoorbeeld in de Ledenraad en bestuurscommissies, als bij de coördinerende SURF contactpersonen (CSCs). Ook zien we een sterke samenwerking met het ministerie van OCW, als ook met EZK rondom de nationale initiatieven.

Ook naar de ondernemingsraad een woord van dank. Er is, mede door de nieuwe organisatiestructuur en rollen, veel werk verzet. De raad van Bestuur is blij met de kritische maar constructieve gesprekken die we voeren. Dank voor jullie inzet.

Samen met de Wetenschappelijke Technische Raad (WTR) is goed samengewerkt en heeft de WTR adviezen gegeven aan de Ledenraad, maar is er ook met het leiderschap van SURF op veel innovatieve gebieden het gesprek aangegaan. Dank voor jullie adviezen en steun.

We hebben zeer intentief met de Raad van Commissarissen samengewerkt in 2025, gezien de nieuwe grote programma's, de groei van SURF en de veranderingen in bestuur en directie. Ook aan de RvC zijn we veel dank verschuldigd.

Tenslotte danken we alle SURF collega's. Jullie inzet, expertise, kritiek, geduld en 'drive' maakt het verschil in onze coöperatie.

Utrecht en Amsterdam, 18 mei 2026

Raad van Bestuur SURF

Ron Augustus (voorzitter)

Hans Louwhoff (lid)

Pauline Satter (lid)

### 3. Bijlage 1: Samenstelling en vergaderingen Raad van Commissarissen

In de statuten van SURF en het RvC-reglement is vastgelegd wat de taken en bevoegdheden van de RvC zijn. Hierin is expliciet vastgelegd dat commissarissen onafhankelijk zijn, belangenverstrengeling vermeden wordt en er gestreefd wordt naar een diverse samenstelling van de RvC.

#### Samenstelling Raad van Commissarissen

De **samenstelling van de Raad van Commissarissen is gedurende 2025 niet gewijzigd**. De Raad van Commissarissen bestaat in 2025 uit vijf leden.

Naam	Hoofdfunctie	Nevenfuncties
drs. H.J. (Harry) van Dorenmalen	Zelfstandig	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorzitter Bestuur Health Valley</li> <li>Voorzitter Nationaal Topteam Sport</li> <li>Voorzitter Raad van Toezicht ICT Tribe</li> <li>Lid OCW staatscommissie Bèta en Techniek – Sector plannen</li> <li>Lid Raad van Advies Almere City FC</li> <li>Adviseur CyFlex GmbH</li> <li>Voorzitter Raad van Advies LINKIT (t/m april 2025)</li> <li>Voorzitter Bestuur Wavemakers United (t/m december 2025)</li> </ul>
drs. E.J.F.B. (Edwin) van Huis	<ul style="list-style-type: none"> <li>Algemeen Directeur, Naturalis Biodiversity Center (t/m 8 september 2025)</li> <li>Zelfstandig adviseur (per 9 september 2025)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorzitter Raad van Toezicht Amsterdamse Hogeschool voor de Kunsten</li> <li>Member of the Board of the International Barcode of Life</li> <li>President of CETAF, the European association of natural history museums and botanical gardens</li> <li>Medebestuurder Japanmuseum het Sieboldhuis (t/m 8 september 2025)</li> <li>Lid van het bestuur van de stichting Biowetenschappen en Maatschappij (per november 2025)</li> </ul>
drs. D.A. (Dorien) Jongeneel	Directeur Unit Instandhouding, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lid Raad van Toezicht Stichting Rijnlands Lyceum</li> </ul>
drs. S.J. (Saskia) Vlaar	Lid Bestuur, AI Coalitie 4 NL	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lid Raad van Toezicht Noordwest Ziekenhuisgroep <ul style="list-style-type: none"> <li>Lid Commissie Kwaliteit en Veiligheid</li> <li>Voorzitter Digitale Transformatie Commissie</li> </ul> </li> <li>Lid Raad van Commissarissen Emixa</li> <li>Lid Raad van Commissarissen PwC Nederland</li> </ul>
drs. G.H. (Gabriël) Zwart MAC	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lid Raad van Bestuur, MUMC+ (t/m 17 december 2025)</li> <li>Adviseur, MUMC+ (per 18 december 2025)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geen nevenfuncties.</li> </ul>



De RvC heeft **twee commissies** ingesteld: de Audit Commissie en de Remuneratie, Benoemingen en Innovatie Commissie. Aan deze commissies kunnen bij benoeming specifieke en voorbereidende taken worden opgedragen, welke de commissies onder verantwoordelijkheid van de RvC uitvoeren. De RvC is integraal verantwoordelijk en besluitvormend.

- In de **Audit Commissie (AC)** worden besproken: alle aangelegenheden betreffende de financiën van de coöperatie en haar onderneming, inclusief de financiële verslaglegging, de risico's van de ondernemingsactiviteiten van de coöperatie en haar onderneming, de interne risicobeheersings- en controlesystemen en de naleving van wet- en regelgeving.
- In de **Remuneratie Benoemingen en Innovatie Commissie (RBIC)** worden besproken:
  - Alle aangelegenheden betreffende de bezoldiging en functioneren van de bestuurders;
  - Alle aangelegenheden betreffende de Strategie en innovatie van de coöperatie en zijn onderneming.

### Vergaderingen Raad van Commissarissen en Commissies in 2025

	Type	Data <sup>1</sup>
RvC	Reguliere vergaderingen	4 april, 3 juni, 19 september, 21 november
	Strategische bijeenkomst met RvB	10 januari, 2 juli
	Extra vergaderingen	18 februari, 17 april
	Zelfevaluatie	2 juli
AC	Reguliere vergaderingen	24 maart, 19 mei, 8 september, 7 november
RBIC	Reguliere vergaderingen	26 maart, 20 mei, 10 september, 5 november

<sup>1</sup> Belet en ontstentenis: Dorien Jongeneel RvC 4 april, Gabriël Zwart extra RvC 18 februari en RvC 19 september, Edwin van Huis RvC 21 november

Op 3 maart en 4 november hebben de artikel 24 overleggen plaatsgevonden, in aanwezigheid van minimaal twee RvC-leden. Verder hebben er naast bovengenoemde bijeenkomsten meerdere 1 op 1 gesprekken plaatsgevonden tussen RvC-leden en de organisatie (waaronder de RvB-leden).

### Rooster van aan- en aftreden

In 2025 zijn er geen voordrachten tot herbenoeming ter besluitvorming voorgelegd aan de Ledenraad.

Functie/commissie(s)	Naam	Benoemingsdatum	Termijn	Einddatum lopende termijn
Voorzitter RvC, lid RBIC	drs. H.J. (Harry) van Dorenmalen	01-02-2020	2	31-01-2028
RvC-lid, lid RBIC	drs. E.J.F.B. (Edwin) van Huis	06-12-2018	2	31-03-2027
RvC-lid, voorzitter AC	drs. D.A. (Dorien) Jongeneel	01-01-2021	2	31-12-2028
RvC-lid/vicevoorzitter RvC, voorzitter RBIC	drs. S.J. (Saskia) Vlaar	01-04-2020	2	31-03-2028
RvC-lid, lid AC	drs. G.H. (Gabriël) Zwart MAC	06-12-2018	2	31-03-2027

## 4. Bijlage 2: Samenstelling en vergaderingen Raad van Bestuur

### 4.1 Samenstelling en hoofd- en nevenfuncties Raad van Bestuur

De samenstelling van de Raad van Bestuur is per 1 november 2025 gewijzigd.

Tot 1 november 2025 was de samenstelling met bijbehorende (neven)functies als volgt:

Naam	Hoofdfunctie	Nevenfuncties
drs. R. M. Augustus	Voorzitter Raad van Bestuur	Geen nevenfuncties
		Lidmaatschappen namens SURF <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid Bestuurlijk Overleg Open Science (Regieorgaan Open Science Nederland)</li> <li>• Lid stuurgroep Npuls</li> <li>• Afgevaardigde European Open Science Cloud Association</li> <li>• Lid General Assembly van GÉANT</li> <li>• Lid Global CEO Research &amp; Education Network Forum</li> <li>• Lid Raad van Advies Stichting Toekomstbeeld der Techniek</li> <li>• Afgevaardigde Knowledge Exchange Senior Management</li> <li>• Co-voorzitter Bestuur DINL</li> <li>• Lid Raad van Advies Science Guide</li> <li>• Afgevaardigde e-Infrastructure Research Group</li> </ul>
J.H. Louwhoff, MSc	Lid Raad van Bestuur	Geen nevenfuncties
		Lidmaatschappen namens SURF <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid Informatiekamer</li> <li>• Lid Ketenregieoverleg MBO</li> <li>• Lid Ketenregieoverleg HO</li> <li>• Lid Stuurgroep Integrale Veiligheid-HO</li> <li>• Lid EDU Standaardisatieraad</li> </ul>

Per 1 november 2025 is Pauline Satter toetgetreden als lid van de Raad van Bestuur. Daarna was de samenstelling met bijbehorende (neven)functies als volgt:

Naam	Hoofdfunctie	Nevenfuncties
drs. R. M. Augustus	Voorzitter Raad van Bestuur	Geen nevenfuncties
		Lidmaatschappen namens SURF <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid General Assembly van GÉANT</li> <li>• Lid Global CEO Research &amp; Education Network Forum</li> <li>• Lid Raad van Advies Stichting Toekomstbeeld der Techniek</li> <li>• Afgevaardigde Knowledge Exchange Senior Management</li> <li>• Co-voorzitter Bestuur DINL</li> <li>• Lid Raad van Advies Science Guide</li> <li>• Afgevaardigde e-Infrastructure Research Group</li> <li>• Lid van het Digital Innovation &amp; Markets Board van EZ</li> <li>• Lid Stuurgroep Bestuurlijk Overleg Cybersecurity</li> </ul>
J.H. Louwhoff, MSc	Lid Raad van Bestuur	Geen nevenfuncties
		Lidmaatschappen namens SURF <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid EDU Standaardisatieraad</li> </ul>
P.C. Satter	Lid Raad van Bestuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid Raad van Toezicht PCBO Apeldoorn, lid auditcommissie</li> </ul>
		Lidmaatschappen namens SURF <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lid Stuurgroep Npuls</li> </ul>



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afgevaardigde European Open Science Cloud Association</li> <li>• Lid Informatiekamer</li> <li>• Lid Ketenregieoverleg MBO</li> <li>• Lid Ketenregieoverleg HO</li> <li>• Lid Bestuurlijk Overleg Open Science (Regieorgaan Open Science Nederland)</li> </ul>
--	--	--

#### 4.2 Vergaderingen Raad van Bestuur in 2025

De Raad van Bestuur vergaderde in 2025 **regulier wekelijks op woensdag**, behalve op feest- en/of vakantiedagen.

#### 4.3 Rooster van aan- en aftreden

Functie	Naam	Benoemingsdatum	Einddatum 1 <sup>e</sup> termijn	Einddatum 2 <sup>e</sup> termijn*
RvB-lid / VZ RvB	drs. R.M. (Ron) Augustus	01-09-2020	31-08-2024	31-08-2028
RvB-lid	J.H. (Hans) Louwhoff, MSc	01-07-2020	30-06-2024	28-02-2027**
RvB-lid	P.C. (Pauline) Satter	01-11-2025	31-10-2029	

\* RvB-leden kunnen worden benoemd voor tweemaal een zittingstermijn van vier jaar, met een maximum van tien jaar.

\*\* In december 2023 heeft de Ledenraad, op voordracht van de RvC, Hans Louwhoff herbenoemd voor een beperkte periode, namelijk de datum van zijn pensionering, in plaats van voor de volledige vier jaar van een zittingstermijn

## 5. Ledenraad

De meer dan 100 leden van de coöperatie, oftewel de eigenaren van SURF, worden vertegenwoordigd door de Ledenraad, het hoogste orgaan van de coöperatie. Het lid betreft de rechtspersoon, die een vaste vertegenwoordiger (natuurlijk persoon) aanwijst om hem te vertegenwoordigen in de vergaderingen en besluitvorming van de Ledenraad. De Ledenraad kent een getrapte vertegenwoordiging met een vast aantal vertegenwoordigers namens de diverse afdelingen. In totaal kent de Ledenraad 36 zetels.

### 5.1 Vergaderingen Ledenraad in 2025

De Ledenraad heeft in 2025 regulier vergaderd op 23 april, 18 juni, 8 oktober en 10 december. Op 6 maart is een extra vergadering bij elkaar geroepen om de Ledenraad te informeren over de laatste ontwikkelingen rondom de grootschalige nationale faciliteit voor generatieve AI, zodat er op 23 april een gedegen besluit over het onderwerp kon worden genomen. Buiten deze vergaderingen om heeft er geen besluitvorming door de Ledenraad plaatsgevonden.

### 5.2 Verleende mandaten

Op 23 april 2025 heeft de Ledenraad een mandaat aan de RvC verleend inzake data repatriëring. Door de geopolitieke ontwikkelingen heeft SURF aan onderzoekers en onderzoeksinstellingen de mogelijkheid geboden om bedreigde data (voor een korte periode) bij SURF onder te brengen. Vanwege diverse onzekerheden, zoals de omvang van de bedreigde datasets, het mogelijk moeten uitbreiden van de opslagcapaciteit en de urgentie van handelen, heeft de Ledenraad de RvC tot een bedrag van € 5 miljoen gemandateerd om (onderzoeks)data veilig te stellen en, indien van toepassing, de opslagcapaciteit bij SURF uit te breiden (indien UNL, KNAW en NWO hebben vastgesteld dat het inderdaad kwetsbare data betreft). In 2025 heeft de RvC geen gebruik hoeven maken van het mandaat, omdat er geen grote aanvragen voor dataopslag zijn ontvangen.

### 5.3 Commissies Ledenraad in 2025

Het doel van het inrichten van een commissie is dat een zelf gekozen afvaardiging van de Ledenraad dieper op een onderwerp in kan gaan, samen met de RvB, en vervolgens advies over dat onderwerp uit kan brengen aan de Ledenraad. Hier was in 2025 geen aanleiding toe, er zijn geen inhoudelijke commissies opgestart.

Wel is er in de vergadering van 23 april 2025 een benoemingsadviescommissie (BAC) ingericht, om een advies aan de Ledenraad uit te brengen over de benoeming van de voorzitter en vicevoorzitter van de Ledenraad. De BAC is eenmaal (online) bij elkaar gekomen, op 21 mei 2025, waarna er op 18 juni 2025 advies is uitgebracht aan de Ledenraad. De BAC was samengesteld uit een representant van de RvB, een representant van de RvC en drie representanten van de Ledenraad.

### 5.4 Uitgelichte gespreksonderwerpen

Uiteraard heeft de Ledenraad in 2025 de reguliere werkzaamheden uitgevoerd, waaronder het goedkeuren van een **nieuwe lidmaatschapsaanvraag**, het vaststellen van het **2024 jaarverslag van de coöperatie**, het vaststellen van het **kernpakket van diensten 2026**, het goedkeuren van **voordrachten voor de Wetenschappelijk Technische Raad**, het goedkeuren van het **jaarplan en de begroting 2026** en het **benoemen van de voorzitter en vicevoorzitter van de Ledenraad en het derde bestuurslid van SURF**.

Daarnaast is in de eerste helft van het jaar veel tijd en aandacht uitgegaan naar de mogelijkheid om een **grootschalige nationale faciliteit voor generatieve AI** in Nederland te vestigen, door in te schrijven op een call van EuroHPC. Het gesprek hieromtrent is in 2024 gestart en heeft zijn beslag gekregen in een besluit om een subsidievoorstel in te dienen, die in oktober 2025 door EuroHPC is toegekend. In de tweede helft van het jaar is veel gesproken over de implementatie van de **NIS2 richtlijn** in Nederland en de impact daarvan op de leden en ook SURF zelf. Inmiddels zijn de (bekostigde) instellingen voor het hoger onderwijs door het ministerie van OCW aangewezen om

te moeten gaan voldoen aan de Cyberbeveiligingswet (de Nederlandse doorvertaling van NIS2), waarbij SURF waarschijnlijk als CSIRT zal gaan dienen. In 2026 zal hier meer duidelijk over worden, waarbij het de volle aandacht van SURF heeft om de dienstverlening op dit onderwerp ook aan de andere leden te blijven leveren (en niet alleen aan de (bekostigde) hoger onderwijs instellingen). Beide onderwerpen kunnen niet los worden gezien van de **geopolitieke onrust die in 2025 is toegenomen, met een sterkere roep om digitale soevereiniteit tot gevolg**. SURF is actief bezig met het uitbreiden van het dienstenaanbod om de leden hierin te ondersteunen. Eind 2025 is bijvoorbeeld een pilot gestart met Nextcloud, waar tientallen leden op hebben ingeschreven.

### 5.5 Governance

- In meerdere vergaderingen is de Ledenraad meegenomen in het oprichten van een grootschalige nationale faciliteit voor generatieve AI. Op 23 april 2025 heeft de Ledenraad het besluit genomen om (1) **een stichting op te richten ten behoeve van het indienen van een subsidieaanvraag bij EuroHPC inzake de ontwikkeling van een AI fabriek in Nederland**, (2) deel te nemen aan een consortium van partijen die dat voorstel gezamenlijk ontwikkelen, onder penvoering van de nieuwe stichting en (3) dat de stichting lid kan worden van SURF.
- Na de april-vergadering van de Ledenraad zijn de **posities van zowel de voorzitter als de vicevoorzitter van de Ledenraad vacant gekomen**. In de juni-vergadering heeft de eerder vermelde BAC het advies aan de Ledenraad gegeven om mevrouw M. (Machteld) Roos als voorzitter en mevrouw I.T.J. (Inge) Grimm als vicevoorzitter te benoemen. Dit advies is unaniem door de Ledenraad overgenomen.
- Omdat op 23 april duidelijk was dat er voor de volgende Ledenraad-vergadering geen voorzitter en vicevoorzitter zouden zijn, is het besluit genomen dat de **vergadering op 18 juni ad interim wordt voorgezeten** door de heer L.A.C. (Rens) Buchwaldt MBA van Wageningen University.
- Sinds eind 2024 heeft de RvB bestaan uit twee leden. De RvC is belast met het vinden van een derde bestuurder. Dat proces is positief verlopen en op 18 juni 2025 heeft de RvC **mevrouw P.C. (Pauline) Satter aan de Ledenraad voorgedragen** voor de derde positie in de RvB van SURF. Zij is unaniem benoemd, per 1 november 2025.
- Vanwege de benoeming van de derde bestuurder en het invoegen van de directielaag in de organisatie, waren er enkele **administratieve wijzigingen in het bestuursreglement** nodig. Deze zijn goedgekeurd in de Ledenraad van 10 december 2025.
- Er is in 2025 één **lidmaatschapsaanvraag** ontvangen. Op 10 december 2025 is de aanvraag van het Planbureau voor de Leefomgeving goedgekeurd, per 1 januari 2026.

### 5.6 Rooster aan- en aftreden leden en hun vertegenwoordigers in de Ledenraad

De volgende wijzigingen hebben in 2025 plaatsgevonden in de Ledenraad, wat betreft de leden en hun bijbehorende vertegenwoordigers:

- 6 maart 2025: De heer drs. M. (Martijn) Ridderbos RC heeft in november 2024 afscheid genomen bij Universiteit Leiden. Per 1 maart 2025 zal zijn opvolger, de heer drs. T. (Timo) Kos, Universiteit Leiden vertegenwoordigen.
- 6 maart 2025: Door de overstap van de heer drs. T. (Timo) Kos van Saxion naar Universiteit Leiden, is er een vacature ontstaan in de afdeling hbo.
- 23 april 2025: De heer W.E. (Wijnand) van den Brink MA is per 31 maart 2025 teruggetreden als lid van het College van Bestuur van Hogeschool Rotterdam. Er is derhalve een vacature ontstaan in de afdeling hbo.
- 18 juni 2025: Per 1 juni 2025 heeft mevrouw drs. I.T.J. (Inge) Grimm MBA de overstap gemaakt van Windesheim naar Saxion. Vanuit haar nieuwe positie, als voorzitter van het College van Bestuur van Saxion, heeft zij opnieuw zitting genomen in de Ledenraad.
- 8 oktober 2025: De vacature die in de afdeling hbo is ontstaan doordat de heer W.E. (Wijnand) van den Brink MA is teruggetreden als lid van het College van Bestuur van de

Hogeschool Rotterdam wordt ingevuld door de heer drs. D. (David) Lauwen MIF MBV, voorzitter College van Bestuur van Codarts.

- 8 oktober 2025: De vacature die in de afdeling hbo is ontstaan door de overstap van de heer drs. T. (Timo) Kos van Saxion naar Universiteit Leiden wordt ingevuld door mevrouw A. (Arlène) Denissen MBA EMFC, lid College van Bestuur van Avans.
- 8 oktober 2025: Vanwege een interne portefeuillewisseling zal mevrouw mr. P.H.J. (Petra) Smeets voortaan Hanze vertegenwoordigen in de Ledenraad, in plaats van mevrouw A.H. (Annemarie) Hannink MHA.
- 8 oktober 2025: De heer drs. J.W. (Jan) Lintsen MBA heeft afscheid genomen bij de Universiteit van Amsterdam. Per 1 september 2025 is zijn opvolger gestart, de heer R. (Richard) Goldstein RA, die de Universiteit van Amsterdam voortaan zal vertegenwoordigen in de Ledenraad.
- 8 oktober 2025: Mevrouw drs. M. (Marien) van der Meer heeft afscheid genomen bij de Technische Universiteit van Delft. De heer dr. N.J.P.M. (Nick) Bos zal voortaan Technische Universiteit Delft vertegenwoordigen.
- 8 oktober 2025: De heer L.A.C. (Rens) Buchwaldt MBA heeft zijn werkzaamheden bij Wageningen University & Research wegens omstandigheden moeten neerleggen. Mevrouw prof. dr. C. (Carolien) Kroeze, Rector Magnificus van Wageningen University en vicevoorzitter van de Raad van Bestuur van Wageningen University & Research, neemt zijn zetel in de Ledenraad over.
- 8 oktober 2025: Door de overstap van mevrouw P.C. (Pauline) Satter naar SURF is er een vacature ontstaan in de afdeling mbo. Deze wordt ingevuld door de heer drs. A.C. (Alexander) van de Koevering MBA, College van Bestuur van Rijn IJssel.

De samenstelling van de Ledenraad zag er op 31 december 2025 als volgt uit:

Afdeling	Lid (rechtspersoon)	Vertegenwoordiger lid (natuurlijk persoon)	Eerste LR vergadering	Laatst mogelijke LR vergadering
HBO	Hogeschool Utrecht	drs. G.B. van Assem	10/04/2024	09/04/2036
HBO	Saxion	drs. I.T.J. Grimm MBA	18/06/2025	17/06/2037
HBO	Thomas More Hogeschool	drs. A.J.M. Groot Zwaaftink	10/04/2024	09/04/2036
HBO	HAN University of applied sciences	Y.E.A.M. de Haan RE	14/06/2023	13/06/2035
HBO	Hanzehogeschool Groningen	mr. P.H.J. Smeets	08/10/2025	07/10/2037
HBO	Zuyd Hogeschool	R. van Kan	11/12/2024	10/12/2036
HBO	Hogeschool Van Hall Larenstein	dr. A. Luijten-Lub	13/12/2023	12/12/2035
HBO	Hogeschool De Kempel	drs. R.J.G.M. Verbruggen	07/12/2016	06/12/2028
HBO	Codarts	drs. D. Lauwen MIF MBV	08/10/2025	07/10/2037
HBO	Avans	A. Denissen MBA EMFC	08/10/2025	07/10/2037
MBO	Albeda	S. Fredriksz, MA MSc	10/04/2024	09/04/2036
MBO	Grafisch Lyceum Rotterdam	drs. J.A.M. Maas	10/04/2024	09/04/2036
MBO	Koning Willem I College	dr. D.J.M. Majoor	13/12/2023	12/12/2035
MBO	Curio	dr. R. Neutelings	14/06/2023	13/06/2035
MBO	Rijn IJssel	drs. A.C. van de Koevering MBA	08/10/2025	07/10/2037
Overig	TNO	dr. S. van der Gijp	07/10/2020	06/10/2032
Overig	Koninklijke Bibliotheek	drs. N. Schrotten	10/04/2024	09/04/2036
Research	NWO	prof. dr. J. de Boer	11/10/2023	10/10/2035
Research	RIVM	R. de Haan	22/06/2022	21/06/2034
Research	KNAW	dr. I. Holleman	09/10/2024	08/10/2036
UMC	UMCG	prof. dr. W.J. Niessen	11/10/2023	10/10/2035
UMC	Erasmus MC	ir. D.M. Schraven	10/04/2024	09/04/2036
WO	Rijksuniversiteit Groningen	drs. J.A.W.M. Biemans	09/10/2019	08/10/2031
WO	Technische Universiteit Delft	dr. N.J.P.M. Bos	08/10/2025	07/10/2037

WO	Universiteit van Amsterdam	R. Goldstein RA	08/10/2025	07/10/2037
WO	Technische Universiteit Eindhoven	drs. P.D.M. Groothuis	13/12/2023	12/12/2035
WO	Tilburg University	drs. W.L.M. de Koning-Martens	13/12/2023	12/12/2035
WO	Universiteit Leiden	drs. T. Kos	23/04/2025	22/04/2037
WO	Wageningen University	prof. dr. C. Kroeze	08/10/2025	07/10/2037
WO	Universiteit Maastricht	drs. J.T. Meindersma MBA	09/10/2024	08/10/2036
WO	Radboud Universiteit Nijmegen	drs. A. Muskens	06/04/2022	05/04/2034
WO	Vrije Universiteit Amsterdam	dr. M.J.W.T. Nollen	11/12/2019	10/12/2031
WO	University of Twente	drs. M. Roos	13/10/2021	12/10/2033
WO	Erasmus Universiteit Rotterdam	dr. E.M.A. van Schoten RA	07/04/2021	06/04/2033
WO	Universiteit Utrecht	drs. M. van der Starre	07/04/2021	06/04/2033
WO	Open Universiteit	dr. M.M.N. Ummelen	11/10/2023	10/10/2035



## 6. Jaarrekening Coöperatie SURF U.A. 2025

### 6.1 Geconsolideerde balans per 31 december 2025

(voor resultaatbestemming)

		2025		2024	
		EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
<b>Vaste activa</b>					
Immateriële vaste activa	1	1.363		1.053	
Materiële vaste activa	2	34.579		33.418	
Financiële vaste activa	3	3.827		4.530	
			39.769		39.001
<b>Vlottende activa</b>					
Vorderingen op debiteuren	4	67.622		57.637	
			67.622		57.637
Nog te ontvangen subsidies	5	20.875		51.421	
Overige vorderingen en overlopende activa	6	8.163		20.382	
Liquide middelen	7	197.645		189.054	
			226.683		260.857
<b>Totaal Activa</b>			334.074		357.494
<b>Groepsvermogen</b>	8		93.906		89.801
<b>Voorzieningen</b>					
Reorganisatievoorziening	9		332		1.607
<b>Langlopende schulden</b>					
Investeringsbijdrage	12	10.582		12.954	
Vooruit ontvangen bedragen	12	-		146	
Overige schulden langlopend		29		-	
			10.611		13.100
<b>Kortlopende schulden</b>					
Schulden aan crediteuren	10	65.581		45.858	
Schulden uit hoofde van belastingen	11	17.026		25.436	
Overige schulden en overlopende passiva	12	100.117		101.219	
Nog te besteden programmagelden	13	46.501		80.475	
			229.225		252.987
<b>Totaal Passiva</b>			334.074		357.494

**forvis  
mazars**



## 6.2 Geconsolideerde winst- en verliesrekening 2025

	2025		2024	
	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
<b>Baten</b>				
Subsidies	16	51.265	40.684	
Netwerk- en ICT-dienstverlening	17	59.174	48.480	
Licenties en Mediaverkopen	18	3.917	4.024	
Samenwerkingsbijdragen	19	6.715	6.390	
Bijdragen Innovatie Convenant	20	8.349	8.652	
Overige baten	21	2.698	8.712	
<b>Som der baten</b>		<b>132.118</b>		116.941
<b>Lasten</b>				
Exploitatiekosten en externe connectiviteit		11.641	16.448	
Kosten van apparatuur en programmatuur		9.736	6.912	
Personeelskosten	22	92.345	80.416	
Afschrijvingskosten	23	4.687	4.277	
Algemene kosten	24	10.247	9.076	
<b>Som der lasten</b>		<b>128.656</b>		117.129
<b>Saldo baten en lasten</b>		<b>3.462</b>		-188
Bijzondere baten en lasten	25	-		43.000
Financiële baten en lasten	26	1.377		376
<b>Resultaat vóór belastingen</b>		<b>4.839</b>		43.188
Belastingen	27	-185		-9.271
Latente vpb last	27	-549		-1.855
<b>Resultaat na belastingen</b>		<b>4.105</b>		32.062

### Geconsolideerd overzicht totaalresultaat over 2025

	2025	2024
	EUR 1.000	EUR 1.000
Geconsolideerd resultaat na belastingen toekomend aan de Coöperatie	4.105	32.062
Totaal van de rechtstreekse mutaties in het eigen vermogen van de Coöperatie	-	-
<b>Totaalresultaat van de Coöperatie</b>	<b>4.105</b>	<b>32.062</b>

**forvis  
mazars**



### 6.3 Geconsolideerde kasstroomoverzicht over 2025

	2025		2024	
	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
<b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b>				
Saldo baten en lasten	3.462		-163	
Aanpassingen voor:				
• Afschrijvingen (en overige waardeveranderingen)	11.584		11.081	
• Vrijval ontvangen investeringsbijdragen	-6.898		-6.804	
• Dotatie voorzieningen	-1.275		1.607	
• Mutatie in werkkapitaal schulden	-19.353		34.815	
• Mutatie in werkkapitaal vorderingen	32.780		14.175	
<b>Kasstroom uit bedrijfsoperaties</b>		20.300		54.710
• Bijzondere baten en lasten	-		43.000	
• Ontvangen interest	1.377		351	
• Betaalde interest	-		-	
• Betaalde winstbelasting	-734		-11.126	
		643		32.225
<b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b>		20.943		86.936
Investeringen in:				
• Immateriële vaste activa	-757		-822	
• Materiële vaste activa	-12.327		-13.480	
Desinvesteringen in:				
• Immateriële vaste activa	-		10	
• Materiële vaste activa	29		709	
Mutatie financiële vaste activa	703		2.789	
<b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>		-12.352		-10.794
<b>Mutatie liquide middelen</b>		8.591		76.142



	2025	2024
	EUR 1.000	EUR 1.000
Saldo liquide middelen 1 januari	189.054	112.912
Mutatie liquide middelen	8.591	76.142
Saldo liquide middelen 31 december	197.645	189.054

## 6.4 Toelichting behorende tot de geconsolideerde jaarrekening 2025

### Algemeen

- *Voornaamste activiteiten*

Coöperatie SURF U.A., (hierna: 'SURF'), gevestigd te Utrecht, is opgericht op 25 maart 1987 (KvK 41182408). Tot de consolidatiekring van de Coöperatie SURF U.A. behoort SURF B.V.

Binnen de moedermaatschappij Coöperatie SURF U.A. ligt de nadruk op bestuurlijke afstemming en het initiëren van ICT-vernieuwingen.

De activiteiten van SURF bestaan uit de exploitatie en innovatie van het Nederlandse computer-netwerk voor hoger onderwijs en onderzoek. SURF richt zich daarmee op het stimuleren, ontwikkelen en exploiteren van een geavanceerde, vertrouwde en verbindende ICT-infra-structuur. SURF is tevens de ICT-marktplaats om namens de aangesloten instellingen te onderhandelen met ICT-aanbieders. Door inkoop en bemiddeling biedt SURF de aangesloten instellingen de keuze uit een scala aan software, clouddiensten en digitale content. Voorts ondersteunt SURF-instellingen bij het verrichten van aankopen boven de Europese aanbestedingsgrens. Daarnaast heeft SURF ten doel het ontwikkelen, inrichten en in stand-houden in ruime zin van High Performance ICT-infrastructuur en diensten ten behoeve van universiteiten, onderwijs- en onderzoeksinstituten en research en development. Het doel omvat voorts het grensverleggend onderzoek en innovatie in Nederland te stimuleren en ondersteunen.

- *Verslaggevingsperiode*

Deze jaarrekening is opgesteld voor de verslaggevingsperiode beginnend op 1 januari 2025 en eindigend op 31 december 2025.

- *Toegepaste standaarden*

De geconsolideerde jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de wettelijke bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW en de stellige uitspraken van de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving, die uitgegeven zijn door de Raad voor de jaarverslaggeving.

Activa en verplichtingen worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. In de balans, de winst-en-verliesrekening en het kasstroomoverzicht zijn referenties opgenomen. Met deze referenties wordt verwezen naar de toelichting.

- *Continuïteit*

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

De gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de continuïteitsveronderstelling.

- *Aanpassing vergelijkende cijfers*

De gehanteerde grondslagen van waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar. Waar nodig zijn de cijfers van 2024 geherrubriceerd om vergelijkbaarheid met 2025 mogelijk te maken.

- *Vreemde valuta*

De posten in de jaarrekening van de groepsmaatschappijen worden gewaardeerd met inachtneming van de valuta van de economische omgeving waarin de groepsmaatschappij haar bedrijfsactiviteiten voornamelijk uitoefent (de functionele valuta). De geconsolideerde jaarrekening is opgesteld in euro's; dit is zowel de functionele als de presentatievaluta van Coöperatie SURF U.A.

Transacties in vreemde valuta gedurende de verslagperiode zijn in de jaarrekening verwerkt tegen de koers op transactiedatum. Niet-monetaire activa die volgens de verkrijgingsprijs worden gewaardeerd in een vreemde valuta worden omgerekend tegen de wisselkoers op de transactiedatum.



### *Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling*

- *Algemeen*

Voor zover niet anders is vermeld, worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Een actief wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar de Groep zullen toevloeien en de waarde daarvan betrouwbaar kan worden vastgesteld. Een verplichting wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag daarvan betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Baten worden in de winst- en verliesrekening opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Indien een transactie ertoe leidt dat nagenoeg alle of alle toekomstige economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot een actief of verplichting aan een derde zijn overgedragen, wordt het actief of de verplichting niet langer in de balans opgenomen. Verder worden activa en verplichtingen niet meer in de balans opgenomen vanaf het tijdstip waarop niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden van waarschijnlijkheid van de toekomstige economische voordelen en/of betrouwbaarheid van de bepaling van de waarde.

De baten en lasten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

- *Gebruik van schattingen*

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt de leiding zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het in artikel 2:362 lid 1 BW vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

### *Grondslagen voor consolidatie*

De geconsolideerde jaarrekening omvat de financiële gegevens van de Coöperatie en haar groepsmaatschappij en andere rechtspersonen waarover overheersende zeggenschap kan worden uitgeoefend dan wel waarover de centrale leiding bestaat. Groepsmaatschappij SURF B.V. is een deelneming waarin de Coöperatie een meerderheidsbelang heeft, of waarop op een andere wijze een beleidsbepalende invloed kan worden uitgeoefend.

Nieuw verworven deelnemingen worden in de consolidatie betrokken vanaf het tijdstip waarop beleidsbepalende invloed kan worden uitgeoefend. Afgestoten deelnemingen worden in de consolidatie betrokken tot het tijdstip van beëindiging van deze invloed.

Intercompany-transacties, intercompany-winsten en onderlinge vorderingen en schulden tussen groepsmaatschappijen en andere in de consolidatie opgenomen rechtspersonen worden geëlimineerd, voor zover de resultaten niet door transacties met derden buiten de Groep zijn gerealiseerd. Ongerealiseerde verliezen op intercompany-transacties worden ook geëlimineerd tenzij er sprake is van een bijzondere waardevermindering.

Voor een overzicht van de geconsolideerde groepsmaatschappijen wordt verwezen naar punt 31 – Financiële vaste activa.



- *Financiële instrumenten*

Financiële instrumenten omvatten onder meer vorderingen, geldmiddelen en schulden. Binnen de groep wordt alleen gebruikgemaakt van primaire financiële instrumenten en niet van afgeleide financiële instrumenten (derivaten). Voorts hebben Coöperatie SURF U.A. en/of haar dochtermaatschappij geen handelsportefeuille van financiële instrumenten verworven of zijn deze aangegaan met het doel de instrumenten op korte termijn te verkopen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste opname verwerkt tegen reële waarde, waarbij (dis)agio en direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode, tenzij anders vermeld onder de waarderingsgrondslagen financiële vaste activa, vorderingen, kortlopende schulden en langlopende schulden.

#### *Immateriële vaste activa*

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs onder aftrek van afschrijvingen.

Er wordt rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen. Dit is het geval als de boekwaarde van het actief (of van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort) hoger is dan de realiseerbare waarde ervan.

Om vast te stellen of er voor een immaterieel vast actief sprake is van een bijzondere waardevermindering, wordt verwezen naar noot 'Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa'.

- *Concessies, vergunningen en rechten van intellectuele eigendom*

De onder concessies, vergunningen en rechten van intellectuele eigendom geactiveerde bedragen hebben betrekking op verworven langdurige gebruiksrechten van glasvezelverbindingen. De langdurige gebruiksrechten zijn gewaardeerd tegen aanschafprijs. De geactiveerde kosten worden volgens de lineaire methode afgeschreven tegen de verkrijgingsprijs en lineair afgeschreven. Het afschrijvingspercentage dat hierbij wordt gehanteerd varieert van 10-20%.

#### *Materiële vaste activa*

- *Gebouwen*

SURF heeft één gebouw in eigendom, Science Park 140 in Amsterdam. Het gebouw is gewaardeerd tegen de verkrijgsprijs of lagere marktwaarde. De lineair berekende afschrijvingskosten bedragen 3,5% per jaar.

Gebouw- en kantoorinrichting maken onderdeel uit van de post gebouwen. Gebouw- en kantoorinrichting worden gewaardeerd tegen de verkrijgsprijs verminderd met cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing bijzondere waardeverminderingen. Het afschrijvingspercentage per jaar dat hier wordt gehanteerd varieert van 10% voor gebouw gebonden inrichtingen tot 20% voor kantoorinrichtingen.

- *Computerapparatuur en communicatiemiddelen*

Voor het merendeel van de computerapparatuur en communicatiemiddelen worden de afschrijvingen berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur.

Het afschrijvingspercentage dat hierbij wordt gehanteerd varieert van 10-33%. Er wordt afgeschreven vanaf moment van ingebruikneming.

- *Technische installaties en inventaris*

De afschrijvingen op technische installaties en inventaris worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur. Het afschrijvingspercentage dat hierbij wordt gehanteerd varieert van 10-25%.

- *Vooruitbetalingen op materiële vaste activa*

Vooruitbetalingen op materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Op vooruitbetalingen op materiële vaste activa wordt niet afgeschreven.

### *Financiële vaste activa*

Deelnemingen waarin invloed van betekenis kan worden uitgeoefend worden gewaardeerd volgens de vermogensmutatiemethode (nettovermogenswaarde). De nettovermogenswaarde wordt berekend volgens de grondslagen die gelden voor deze jaarrekening.

Indien de waardering van een deelneming volgens de nettovermogenswaarde negatief is, wordt deze op nihil gewaardeerd. Indien en voor zover Coöperatie SURF U.A. in deze situatie geheel of gedeeltelijk instaat voor de schulden van de deelneming, dan wel de feitelijke verplichting heeft de deelneming tot betaling van haar schulden in staat te stellen, wordt hiervoor een voorziening getroffen.

Als resultaat wordt verantwoord het bedrag waarmee de boekwaarde van de deelneming sinds de voorafgaande jaarrekening is gewijzigd als gevolg van het door de deelneming behaalde resultaat. Als resultaat wordt in aanmerking genomen het in het verslagjaar gedeclareerde dividend van de deelneming.

- *Bijzondere waardeverminderingen vaste activa*

De Coöperatie beoordeelt op iedere balansdatum of er aanwijzingen zijn dat een vast actief aan een bijzondere waardevermindering onderhevig kan zijn. Een actief wordt geacht onderhevig te zijn aan een bijzondere waardevermindering indien er objectieve aanwijzingen zijn dat na de eerste opname van het actief zich een gebeurtenis heeft voorgedaan die een negatief effect heeft gehad op de verwachte toekomstige kasstromen van dat actief en waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt.

Objectieve aanwijzingen dat vaste activa onderhevig zijn aan een bijzondere waardevermindering omvatten het niet nakomen van betalingsverplichtingen en achterstallige betaling door een debiteur, herstructurering van een aan de Coöperatie toekomend bedrag onder voorwaarden die de Coöperatie anders niet zou hebben overwogen, aanwijzingen dat een debiteur of emittent failliet zal gaan, en het verdwijnen van een actieve markt voor een bepaald effect.

Indien dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. Voor materiële en immateriële vaste activa wordt alleen rekening gehouden met een waardevermindering, indien deze naar verwachting duurzaam is.

Indien het niet mogelijk is de realiseerbare waarde voor het individuele actief te bepalen, wordt de realiseerbare waarde bepaald van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Van een bijzondere waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde; de realiseerbare waarde is de hoogste van de opbrengstwaarde en de bedrijfswaarde. Een bijzonder-waardeverminderingverlies wordt direct als last verwerkt in de winst-en-verliesrekening onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het betreffende actief. De opbrengstwaarde wordt in eerste instantie ontleend aan een bindende verkoopovereenkomst; als die er niet is, wordt de opbrengstwaarde bepaald met behulp van de actieve markt waarbij normaliter de gangbare biedprijs geldt als marktprijs. De in aftrek te brengen kosten bij het bepalen van de opbrengstwaarde zijn gebaseerd op de geschatte kosten die rechtstreeks kunnen toegerekend aan de verkoop en nodig zijn om de verkoop te realiseren. Voor de bepaling van de bedrijfswaarde wordt een inschatting gemaakt van de toekomstige netto kasstromen bij voortgezet gebruik van het actief/de kasstroomgenererende eenheid; vervolgens worden deze kasstromen contant gemaakt waarbij een disconteringsvoet wordt gehanteerd gelijk aan de oorspronkelijke effectieve rente van het actief.



Indien wordt vastgesteld dat een bijzondere waardevermindering die in het verleden verantwoord is, niet meer bestaat of is afgenomen, dan wordt de toegenomen boekwaarde van de desbetreffende activa niet hoger gesteld dan de boekwaarde (na afschrijvingen) die bepaald zou zijn indien geen bijzondere waardevermindering voor het actief zou zijn verantwoord.

- *Vervreemding van vaste activa*

Voor verkoop beschikbare activa worden gewaardeerd tegen boekwaarde of lagere opbrengstwaarde.

#### *Vorderingen*

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde, inclusief transactiekosten, van de tegenprestatie. Vorderingen worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

#### *Liquide middelen*

Liquide middelen bestaan uit kas, banktegoeden en deposito's met een looptijd korter dan twaalf maanden. Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

#### *Eigen vermogen*

Financiële instrumenten die op grond van de economische realiteit worden aangemerkt als eigenvermogensinstrumenten, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen.

Uitkeringen aan houders van deze instrumenten worden in mindering op het eigen vermogen gebracht na aftrek van eventueel hiermee verband houdend voordeel uit hoofde van belasting naar de winst.

Financiële instrumenten die op grond van de economische realiteit worden aangemerkt als een financiële verplichting, worden gepresenteerd onder schulden.

Rente, dividenden, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de winst-en-verliesrekening verantwoord als kosten of opbrengsten.

- *Reserves*

Wettelijke en statutaire reserves worden aangehouden op grond van specifieke bepalingen.

Wettelijke reserves zullen niet worden uitgekeerd en/of aangewend voor verwerking van negatieve resultaten. Statutaire reserves worden enkel aangewend volgens de statutair vastgelegde procedures. De Algemene Reserve is primair gevormd om ondersteunend te zijn aan de continuïteit van de organisatie.

#### *Voorzieningen*

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Voorzieningen met een verwachte looptijd van maximaal een jaar worden gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. De voorzieningen waarop het effect van tijdswaarde materieel is, worden gewaardeerd tegen contante waarde. De mutatie in de voorziening als gevolg van rentetoevoeging wordt gepresenteerd als rentelast.

Wanneer de verwachting is dat een derde de verplichtingen vergoedt, en wanneer het waarschijnlijk is dat deze vergoeding zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichtingen en verliezen, dan wordt deze vergoeding als een actief in de balans opgenomen.

**forvis  
mazars**



### **Langlopende schulden**

Langlopende schulden betreffen schulden die niet binnen 12 maanden na balansdatum kunnen worden opgeëist en worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. De langlopende schulden van de Coöperatie bestaan voornamelijk uit het langlopende deel van overheidssubsidies ter compensatie van door de groep gemaakte lasten voor een actief. Dit wordt nader toegelicht bij de noot “Investeringsbijdragen”.

### **Kortlopende schulden**

Kortlopende schulden betreffen schulden die binnen 12 maanden na balansdatum kunnen worden opgeëist en worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs, zijnde het ontvangen bedrag rekening houdend met agio of disagio en onder aftrek van transactiekosten. Dit is meestal de nominale waarde.

- **Investeringsbijdragen**

Overheidssubsidies ter compensatie van door de groep gemaakte lasten voor een actief worden op het moment van toezegging aanvankelijk als passiva in de balans opgenomen onder de investeringsbijdrage zodra redelijke zekerheid bestaat dat zij zullen worden ontvangen en dat de groep zal voldoen aan de daaraan verbonden voorwaarden. Voor zover de gepassiveerde toegezegde subsidies op balansdatum niet zijn ontvangen, wordt een actief in de balans opgenomen (nog te ontvangen subsidies). Subsidies ter compensatie van door de groep gedane investeringen in projectactiva worden in de winst- en verliesrekening opgenomen gedurende de gebruiksduur van het actief ter dekking van toekomstige afschrijvingen op geactiveerde projectactiva.

- **Nog te besteden programmagelden**

Overheidssubsidies ter compensatie van door de groep gemaakte kosten worden op het moment van toezegging aanvankelijk als passiva in de balans opgenomen onder nog te besteden programmagelden zodra redelijke zekerheid bestaat dat zij zullen worden ontvangen en dat de groep zal voldoen aan de daaraan verbonden voorwaarden. Voor zover de gepassiveerde toegezegde subsidies op balansdatum niet zijn ontvangen, wordt een actief in de balans opgenomen (nog te ontvangen subsidies).

Subsidies ter compensatie van door de groep gemaakte kosten worden aan de nog te besteden programmagelden onttrokken en als baten in de winst- en verliesrekening opgenomen in dezelfde periode als die waarin de lasten worden gemaakt.

Uitgaven die verband houden met projectkosten die na de balansdatum tot te verrichten prestaties leiden, worden als activa verwerkt indien het waarschijnlijk is dat ze in een volgende periode zullen leiden tot baten.

Verwachte verliezen op nog te besteden programmagelden worden onmiddellijk in de winst- en verliesrekening als verlies verwerkt.

### **Verantwoording baten**

De baten bestaan uit overheidssubsidies, netwerk- en ICT-dienstverlening, licentie- en mediaverkopen, samenwerkingsbijdragen en overige baten.

- **Overheidssubsidies**

Overheidssubsidies worden toegerekend aan de periode waarin de kosten die aan de subsidie ten grondslag liggen worden verantwoord. De grondslagen voor de verwerking van overheidssubsidies zijn nader beschreven onder de noot investeringsbijdragen en nog te besteden programmagelden.



- *Netwerkdienstverlening*

De baten uit hoofde van netwerkdienstverlening bestaan uit ter beschikking gestelde netwerkaansluitingen, inclusief verstrekte diensten en ter beschikking gestelde expertise op het gebied van netwerk-, informatie- en communicatiediensten. De baten uit hoofde van ter beschikking gestelde aansluitingen worden toegerekend aan de periode waarin de dienstverlening heeft plaatsgevonden, respectievelijk de periode waarover de aansluitingen ter beschikking zijn gesteld. De baten uit hoofde van het ter beschikking stellen van expertise op het gebied van netwerk-, informatie- en communicatiediensten worden toegerekend aan de periode waarin de tijdsbesteding heeft plaatsgevonden.

- *ICT-dienstverlening*

De baten bestaan uit de exploitatiesubsidies en -bijdragen en uit de opbrengsten voor geleverde diensten en goederen, onder aftrek van kortingen, exclusief de in rekening gebrachte omzetbelasting. Exploitatiesubsidies worden ten gunste van de winst- en verliesrekening gebracht in het jaar ten laste waarvan de gesubsidieerde uitgaven komen.

- *Licentie- en mediaverkopen*

Baten uit hoofde van licentie- en mediaverkopen worden in de winst- en verliesrekening verwerkt op het moment dat alle belangrijke risico's en voordelen van eigendom aan de koper zijn overgedragen, wanneer levering heeft plaatsgevonden, de prijs is vastgesteld of bepaalbaar is en de inning van de verschuldigde vergoeding waarschijnlijk is. Normaal gesproken wordt aan deze criteria voldaan op het moment dat de afnemer het product vooruitbetaald heeft en/of het product is geleverd. Voor de omzetstromen licenties en mediaverkopen software, content en SURFSPOT is SURF aangemerkt als agent waardoor uitsluitend de marge gerapporteerd wordt als omzet.

- *Samenwerkingsbijdragen*

De samenwerkingsbijdragen van de aangesloten instellingen worden toegerekend aan de periode waarop deze betrekking hebben.

- *Bijdragen Innovatie Convenant*

Bijdragen Innovatie Convenant worden toegerekend aan de periode waarin de kosten die aan de subsidie ten grondslag liggen worden verantwoord.

- *Overige baten*

De overige baten worden toegerekend aan de periode waarop deze betrekking hebben.

- *Vrijval investeringsbijdrage*

Bijdragen in verband met de aanschaf van materiële vaste activa worden gepassiveerd onder de schulden. Deze bijdragen worden tijdsevenredig over de geschatte economische levensduur van deze activa ten gunste van de winst- en verliesrekening gebracht. De vrijval wordt in mindering gebracht op de gerealiseerde afschrijvingen.

### *Verantwoording lasten*

De lasten zijn gebaseerd op historische uitgaafprijzen en worden toegerekend aan de periode waarop deze betrekking hebben.

### *Bijzondere posten*

Bijzondere posten zijn baten of lasten die voortvloeien uit gebeurtenissen of transacties, die omwille van de analyse en vergelijkbaarheid van de resultaten apart toegelicht worden op grond van de aard, omvang of het incidentele karakter van de post. Hierbij worden tevens baten en lasten die aan een ander boekjaar moeten worden toegerekend naar aard en omvang toegelicht.

### **Financiële baten en lasten**

- **Rentebaten en rentelasten**

Rentebaten en rentelasten worden tijdsevenredig verwerkt, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende activa en passiva. Bij de verwerking van de rentelasten wordt rekening gehouden met de verantwoorde transactiekosten op de ontvangen leningen.

- **Koersverschillen**

Koersverschillen die optreden bij de afwikkeling of omrekening van monetaire posten worden in de winst-en-verliesrekening verwerkt in de periode dat zij zich voordoen.

### **Wet Normering Topinkomens (WNT)**

Voor de uitvoering van de wet normering topinkomens voor topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector houdt SURF zich aan de normering voor OCW-sectoren, met het algemene WNT-maximum dat voor 2025 is vastgesteld op EUR. 246.000. Conform besluit van de Raad van Commissarissen wordt de Voorzitter Bestuurder bezoldigd conform klasse G en worden andere bestuurders bezoldigd conform klasse F, op basis van de vigerende klasse-indeling voor het (hoger) onderwijs zoals vastgesteld door OCW.

### **Pensioenen**

Uitgangspunt is dat de in de verslagperiode te verwerken pensioenlast gelijk is aan de over die periode aan het pensioenfonds verschuldigde pensioenpremies. Voor zover de verschuldigde premies op balansdatum nog niet zijn voldaan, wordt hiervoor een verplichting opgenomen. Als de op balansdatum reeds betaalde premies de verschuldigde premies overtreffen, wordt een overlopende actiefpost opgenomen voor zover sprake zal zijn van terugbetaling door het fonds of van verrekening met in de toekomst verschuldigde premies.

Verder wordt op balansdatum een voorziening opgenomen voor bestaande additionele verplichtingen ten opzichte van het fonds en de werknemers, indien het waarschijnlijk is dat voor de afwikkeling van die verplichtingen een uitstroom van middelen zal plaatsvinden en de omvang van de verplichtingen betrouwbaar kan worden geschat. Het al dan niet bestaan van additionele verplichtingen wordt beoordeeld aan de hand van de uitvoeringsovereenkomst met het fonds, de pensioenovereenkomst met de werknemers en andere (expliciete of impliciete) toezeggingen aan de werknemers. De voorziening wordt gewaardeerd tegen de beste schatting van de contante waarde van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen op balansdatum af te wikkelen.

Voor een op balansdatum bestaand overschot bij het pensioenfonds wordt een vordering opgenomen als de Groep de beschikkingsmacht heeft over dit overschot, het waarschijnlijk is dat het overschot naar de Groep zal toevloeien en de vordering betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Bij SURF is sprake van een pensioenregeling die per 2021 is ondergebracht bij PNO-Media (daarvoor bij ABP en PNO Media). Deze pensioenregelingen worden als toegezegde pensioenregeling gekwalificeerd. Verwerking in de jaarrekening vindt plaats als toegezegde bijdrageregeling, omdat SURF geen verplichting heeft om aanvullende bijdragen te voldoen, anders dan hogere toekomstige premies als sprake is van een tekort bij het pensioenfonds. Volgens de Pensioenwet moet het pensioenfonds beschikken over een vereist eigen vermogen en een minimaal vereist eigen vermogen. De beleidsdekkingsgraad bij PNO over 2024 was 122,5% (2023: 117,4%). Het bestuur van PNO Media heeft besloten de pensioenen per 1 januari 2026 te indexeren met 1,58%. Dit is reeds verwerkt in de dekkingsgraad.

### **Belastingen**

De belasting over het resultaat wordt berekend over het resultaat voor belastingen in de winst-en-verliesrekening, rekening houdend met beschikbare, fiscaal compensabele verliezen uit voorgaande boekjaren (voor zover niet opgenomen in de latente belastingvorderingen) en vrijgestelde winstbestanddelen en na bijtelling van niet-afrekbare kosten. Tevens wordt rekening

gehouden met wijzigingen die optreden in de latente belastingvorderingen en latente belastingschulden uit hoofde van wijzigingen in het te hanteren belastingtarief.

(Latente) belastingvorderingen en verplichtingen worden gewaardeerd in overeenstemming met de (voorgenomen) fiscale aangifte, tenzij het niet waarschijnlijk is dat de fiscale autoriteiten hiermee zullen instemmen. Alsdan wordt de waardering van de onzekere belastingpositie gebaseerd op de beste schatting van het afwijkende belastingbedrag ten opzichte van de (voorgenomen) aangifte.

#### ***Kasstroomoverzicht***

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de liquide middelen. Kasstromen in vreemde valuta zijn omgerekend tegen een geschatte gemiddelde koers. Koersverschillen op geldmiddelen worden afzonderlijk in het kasstroomoverzicht getoond. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest, ontvangen dividenden en winstbelastingen zijn opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten. Transacties waarbij geen instroom of uitstroom van kasmiddelen plaatsvindt, waaronder financiële leasing, zijn niet in het kasstroomoverzicht opgenomen. De betaling van de leasetermijnen uit hoofde van het financiële leasingcontract zijn voor het gedeelte dat betrekking heeft op de aflossing als een uitgave uit financieringsactiviteiten aangemerkt en voor het gedeelte dat betrekking heeft op de interest als een uitgave uit operationele activiteiten.

#### ***Bepaling reële waarde***

De reële waarde van een financieel instrument is het bedrag waarvoor een actief kan worden verhandeld of een passief kan worden afgewikkeld tussen ter zake goed geïnformeerde partijen, die tot een transactie bereid en van elkaar onafhankelijk zijn.



### 1. Immateriële vaste activa

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Ontwikkelingskosten	-	-
Concessies, vergunningen en rechten van intellectueel eigendom	<b>1.363</b>	1.053
	<b>1.363</b>	1.053

Het verloop van de immateriële vaste activa is als volgt weer te geven:

	Concessies, vergunningen en rechten van Intellectuele Eigendom EUR 1.000
Stand per 1 januari 2025:	
• Aanschafprijs	48.039
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-46.986
	<hr/>
• Boekwaarde per 1 januari 2025	<b>1.053</b>
	<hr/> <hr/>
Mutaties in de boekwaarde:	
• Investerings	757
• Desinvesteringen aanschafprijs	-
• Afschrijvingen	-447
• Desinvestering afschrijving.	-
	<hr/>
• Saldo	<b>310</b>
	<hr/> <hr/>
Stand per 31 december 2025:	
• Aanschafprijs	48.796
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-47.433
	<hr/>
• Boekwaarde per 31 december 2025	<b>1.363</b>
	<hr/> <hr/>

De volledig afgeschreven immateriële vaste activa betreffen, evenals de activa waarover nog wel afgeschreven wordt, verworven langdurige gebruiksrechten van glasvezelverbindingen. Naast deze verworven langdurige gebruiksrechten van glasvezelverbindingen is SURF in het bezit van een aantal IPv4 adressen die tegen nihil kostprijs zijn gewaardeerd. Onze inschatting is dat de marktwaarde beduidend hoger ligt.



## 2. Materiële vaste activa

	<b>2025</b>	2024
	<b>EUR 1.000</b>	EUR 1.000
Gebouw- en kantoorinrichting	<b>3.901</b>	2.069
Computerapparatuur	<b>28.473</b>	30.643
Technische installaties en inventaris	<b>2.205</b>	628
Andere vaste bedrijfsmiddelen	-	-
Vooruit betaalde materiele vaste activa	-	78
	<b>34.579</b>	33.418

De vooruitbetaalde materiële vaste activa uit het voorgaande jaar betreffen investeringen welke gedaan zijn ten behoeve van de verbouwing van het kantoorpand van SURF. Na ingebruikname van deze verbouwing in september 2025 zijn deze kosten opgenomen in de betreffende categorieën van de materiele vaste activa en is de afschrijving gestart.

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt weer te geven:

	Gebouwen	Computer- apparatuur	Technische installatie en inventaris	Andere vaste bedrijfs- middelen	Vooruitbet aalde activa	Totaal
	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
Stand per 1 januari 2025:						
• Aanschafprijs	4.487	141.552	5.234	25	78	151.376
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-2.418	-110.909	-4.606	-25	-	-117.958
• Boekwaarde per 1 januari 2025	2.069	30.643	628	-	78	33.418
Mutaties in de boekwaarde:						
• Investerings	450	8.447	570	-	2.866	12.333
• Desinvesteringen aanschafprijs	-	-146	-	-	-	-146
• Ingebruikname tweede verdieping	1.630	119	1.195	-	-2.944	-
• Desinvesteringen afschrijvingen	-	118	-	-	-	118
• Afschrijvingen	-247	-10.708	-189	-	-	-11.144
• Saldo	1.832	-2.169	1.576	-	-78	1.161
Stand per 31 december 2025:						
• Aanschafprijs	6.567	149.972	6.999	25	-	163.563
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-2.665	-121.499	-4.794	-25	-	-128.984
• Boekwaarde per 31 december 2025	3.901	28.473	2.205	-	-	34.579



Gebouwen: Science Park 140 (Matrix I), Amsterdam

Volgens de kadastrale gegevens is de grond eigendom van NWO. Coöperatie SURF U.A. heeft het zakelijk recht van erfpacht en opstal van het gebouw. Dit zakelijk recht expireert per 31 december 2060. Het gebouw is gefinancierd uit eigen middelen.

### 3. Financiële vaste activa

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Deelneming EUDat Ltd.	3	3
Financieringsbelang WCW	53	190
Langlopende vooruitbetalingen	1.345	2.580
Latente belastingvorderingen	254	803
Langlopende subsidievorderingen	2.172	954
	<b>3.827</b>	4.530

SURF heeft een langdurige lening, betreffende een voorschot in een verbouwing van de colloquiumzalen, aan Stichting Beheer Wetenschappelijk Centrum Watergraafsmeer (WCW) door middel van een in 2012 gedane aflossingsvrije storting van EUR 190.000 en een deel in 2015 van EUR 72.000 met een aflossingstermijn van 10 jaar, welke ultimo 2024 volledig was afgelost. De beide leningen zijn rentevrij. Tevens is een deel van de aflossingsvrije lening terugbetaald in 2025.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen voor (im)materiële vaste activa wijken af van de minimumtermijn van 5 jaar die de fiscus hanteert. Daardoor ontstaat een verschil tussen bedrijfseconomische en fiscale afschrijvingslast. Hiervoor wordt een latente belastingvordering opgenomen.

De langlopende vooruitbetaling betreffen licenties die zijn ingekocht en vooruitbetaald voor een meerjarige periode van 5 jaar.

Zie paragraaf '6. Nog te ontvangen subsidies' voor een nadere specificatie van de subsidievorderingen, inclusief een verloopoverzicht.

### 4. Vorderingen op debiteuren

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Geamortiseerde kostprijs van uitstaande vorderingen	67.622	57.637
Af: Voorziening wegens oninbaarheid	-	-
	<b>67.622</b>	57.637

Het hoge saldo debiteuren wordt voornamelijk veroorzaakt door het moment van factureren van de licentiebedragen 2026 aan instellingen. De licentiebedragen betreffen de door licentieaanbieders in rekening gebrachte licentiekosten vermeerderd met een opslag, naast een hoog saldo debiteuren veroorzaakt dit ook een hoog saldo crediteuren. De voorziening voor oninbaarheid is nihil (2024: EUR 0).



### 5. Nog te ontvangen subsidies

Het verloop van de nog te ontvangen subsidies is als volgt weer te geven:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Toekenning subsidies EUR 1.000	Ontvangen Subsidies EUR 1.000	In aanvraag EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
NWO Nationale ICT infrastructuur	18.475	42.150	48.041	78	12.662
NWO Supercomputer Snellius	3.000	-	-	-	3.000
NPuls	24.127	14.678	38.805	-	-
NWO AI-Fabriek	-	140	-	-	140
NWO Wijzigingsverzoek DCC24	-	339	-	-	339
EU-subsidies	3.068	4.387	5.106	4	2.353
Overige subsidies	3.706	3.013	2.182	17	4.554
	<b>52.375</b>	<b>64.707</b>	<b>94.134</b>	<b>99</b>	<b>23.048</b>

De looptijd is als volgt verdeeld:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
Subsidievorderingen - kortlopend	51.421	20.876
Subsidievorderingen - langlopend	954	2.172
Totale subsidievorderingen	<b>52.375</b>	<b>23.048</b>

### 6. Overige vorderingen en overlopende activa

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Vooruitbetaalde pensioenkosten	-	10.397
Nog te factureren baten	577	301
Overige vooruitbetaalde kosten	2.581	3.603
Overige	5.005	6.080
	<b>8.163</b>	<b>20.382</b>

Bovenstaande overige vorderingen en overlopende activa hebben een looptijd korter dan één jaar. Er zijn geen dubieuze vorderingen, noch zijn in de loop van het boekjaar vorderingen afgeboekt. De vooruitbetaalde pensioenkosten zijn sterk afgenomen, dit wordt veroorzaakt doordat tot en met het voorgaande jaar de pensioenkosten werden voldaan middels een jaarlijkse vooruitbetaling. Vanaf eind december is dit niet langer het geval.



## 7. Liquide middelen

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Rekening courant banken	141.290	188.699
Deposito	56.355	355
	197.645	189.054

De rekening couranten bevatten de netto-opbrengsten uit de verkopen van de IPv4-adressen in 2024. Conform de afspraken met de Ledenraad, mogen deze gelden enkel besteed worden aan specifiek geselecteerde doeleinde. Ultimo 2025 bedraagt dit geld, na aftrek van reeds gemaakte kosten, EUR 33.791.017 (2024: EUR 33.370.354). Onder deze IPv4-gelden zijn deposito's begrepen ad EUR 26.000.000, met een resterende looptijd tot maximaal 4 maanden.

Ook onder de overige liquide middelen zijn deposito's begrepen met een totale waarde van EUR 30.000.000 en een resterende looptijd tot maximaal 5 maanden. Tevens bevatten de deposito's een bankgarantie met een langlopend karakter met betrekking tot de huur ad EUR 354.821.

## 8. Groepsvermogen

Voor de toelichting op het groepsvermogen wordt verwezen naar de toelichting op het eigen vermogen in de enkelvoudige jaarrekening van Coöperatie SURF U.A.

## 9. Reorganisatievoorziening

Binnen SURF zijn in 2024 plannen gemaakt voor een reorganisatie, met als doel om de flexibiliteit en innovatiekracht van SURF te waarborgen en daarmee de toekomstbestendigheid van SURF te borgen. Hier is aan gewerkt in het project SURF Fit for purpose, dat zich richt op de organisatiestructuur en het op orde brengen van processen en systemen. In 2024 is een gedetailleerd plan uitgewerkt, waaruit blijkt welke activiteiten en afdelingen van SURF hierbij betrokken zijn. De medewerkers van SURF zijn hierover geïnformeerd en daarnaast is de Ondernemingsraad in december 2024 formeel om een advies gevraagd. In de reorganisatievoorziening zijn enkel kosten verwerkt die een direct gevolg zijn van de reorganisatie.

Ultimo 2025 zijn enkele vaststellingsovereenkomsten nog niet getekend of nog niet volledig uitbetaald omdat de periode van salarisdoorbetaling nog loopt.

Het verloop van de reorganisatievoorziening is als volgt weer te geven:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Dotatie EUR 1.000	Onttrekking EUR 1.000	Vrijval EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
Reorganisatievoorziening	1.607	-	-563	-712	332
	1.607	-	-563	-712	332

De vrijvallen in 2025 zijn veroorzaakt door medewerkers die alsnog een nieuwe functie hebben gekregen in de nieuwe organisatiestructuur, waar dit nog niet de verwachting was bij aanvang van de reorganisatie. Het resterende saldo van de reorganisatievoorziening zal aflopen in 2026.



### 10. Schulden aan crediteuren

Onder de crediteuren zijn onder meer opgenomen de onder de debiteuren genoemde in rekening gebrachte licentiekosten 2026. Het hoge saldo hangt samen met het moment van uitvoering facturatie.

### 11. Schulden uit hoofde van belastingen

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Te betalen vennootschapsbelasting	395	8.454
Te betalen omzetbelasting	12.688	13.188
Te betalen loonheffing en premies sociale verzekeringen	3.943	3.794
	<hr/>	<hr/>
	<b>17.026</b>	<b>25.436</b>
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

### 12. Overige schulden en overlopende passiva

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Kortlopend deel investeringsbijdrage	5.902	6.709
Nog te betalen licentiekosten	64.489	60.327
Nog te betalen vakantiegeld en –dagen	6.204	5.395
Vooruitontvangen bedragen	4.382	7.334
Egalisatie huur incentive HO	178	-
Netto Salarissen	112	192
Reservering investeringen NWO ICT Uitvoeringsplan	6.752	2.127
Overige	12.098	19.136
	<hr/>	<hr/>
	<b>100.117</b>	<b>101.219</b>
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

Bij de vooruitontvangen bedragen in de bovenstaande specificatie is tevens sprake van een langlopend deel van EUR 0k (2024: EUR 146k). In de balans is deze separaat gepresenteerd onder de langlopende passiva.

In 2025 een nieuwe huurovereenkomst afgesloten voor de huur van het kantoorpand in Utrecht, waarbij tevens een huurincentive is verkregen. Het bedrag in de bovenstaande specificatie betreft enkel de huurincentive die toegerekend wordt aan 2026, het resterende bedrag van EUR 29k (2024: 0k) wordt separaat in de balans gepresenteerd onder de langlopende passiva.



### Investeringsbijdrage

De investeringsbijdrage wordt gevormd vanuit de toegekende subsidies ter compensatie voor de investeringen in projectactiva en dient ter dekking van toekomstige afschrijvingen op geactiveerde projectactiva. Het verloop van de investeringsbijdrage is als volgt weer te geven:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	(Des)inves- teringen EUR 1.000	Afschrij- vingen EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
Investeringen uit investeringsbijdrage				
Gebruiksrechten, glasfibers en E-Serviceplan	175	12	-115	72
Computerapparatuur en communicatiemiddelen	19.488	3.702	-6.778	16.412
	<b>19.663</b>	<b>3.714</b>	<b>-6.893</b>	<b>16.484</b>

De looptijd is als volgt verdeeld:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
Totaal investeringsbijdrage	19.663	16.484
Langlopend deel	12.954	10.582
Kortlopend deel investeringsbijdrage	<b>6.709</b>	<b>5.902</b>

### Nog te betalen licentiekosten

De nog te betalen licentiekosten van EUR 64.489K (2024: EUR 60.327K) bestaan uit de nog af te dragen licentiegelden aan ICT aanbieders en uitgevers waarvoor per 31 december 2025 nog geen inkoopfacturen waren ontvangen. Deze licenties hebben betrekking op 2025.

### 13. Nog te besteden programmagelden

De lopende projecten en tenders binnen de organisatieprogramma's zijn weergegeven in onderstaand overzicht. Het betreft de te besteden, toewijzing en verloop van subsidieprojecten, de daaruit voortvloeiende tenders en de door de eigen organisatie bekostigde projecten.

Cijfers zijn aangepast naar aanleiding van voortschrijdend inzicht.

Het verloop van de nog te besteden programmagelden kan als volgt worden weergegeven:

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Toevoe- ging EUR 1.000	Onttrek- king EUR 1.000	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
NWO SURF regulier	2.951	31.719	-31.315	3.354
NWO OCW-ICT aanschaf Snellius 2021	141	-	-	141
NWO NPOS	181	-	-181	-
NWO ICT Infrastructuur	-	97	-15	82
NWO Netwerksparen	3.481	3.000	-1.313	5.168
Npuls	40.670	14.678	-55.348	-
EU subsidies	2.847	5.023	-3.064	4.806
Innovatie convenant	4.531	10.008	-10.089	4.450
Innovatie convenant Netwerksparen	4.981	1.500	-1.313	5.168
Euro HPC	8.000	-	-	8.000
Bijdrage leden Supercomputer Snellius	10.000	2.000	-	12.000
Versnellingsplan ICT Onderwijsinnovatie	24	-	-	24
OCW OOO	161	-	-119	42
SSHOC-NL	251	-	-91	160
ODISSEI	252	-	-198	54
Overige subsidies	2.004	3.254	-2.206	3.052
	<b>80.475</b>	<b>71.278</b>	<b>-105.253</b>	<b>46.501</b>

#### Toelichting Npuls

Npuls is een door het Ministerie van OCW gesubsidieerd programma op basis van gelden uit het Nationaal Groeifonds. Het programma wordt in samenwerking met Universiteiten van Nederland (UNL), Vereniging Hogescholen (VH) en MBO Raad uitgevoerd. SURF treedt daarnaast op als uitvoerder voor onderdelen van het programma en als penvoerder.

SURF heeft besloten de verwerking van Npuls in de jaarrekening in te richten langs de bepalingen van Richtlijn 270 'De verwerking van opbrengsten'. Ontvangen bedragen die voor rekening en risico van SURF worden ontvangen (en waarbij SURF wordt gezien als principaal) worden zichtbaar verwerkt in winst – en verliesrekening van SURF en bedragen die voor derden worden ontvangen (SURF treedt op als agent) worden niet in de winst – en verliesrekening van SURF verwerkt. Dit ondanks dat deze wel door de financiële organisatie van SURF worden geregistreerd.

Aan het einde van 2025 is fase 1 van Npuls ten einde gekomen, waardoor er geen bedrag hiervoor is opgenomen in de nog te besteden programmagelden. Aangezien er sprake was van een overbesteding, zal het betreffende bedrag ontvangen worden als onderdeel van fase 2 van het programma. Daarom is dit bedrag opgenomen onder de nog te ontvangen subsidies.

Richtlijn 274 'Overheidssubsidies en andere vormen van overheidssteun' stelt dat overheidssubsidies dienen te worden verwerkt zodra er een redelijke zekerheid is dat de rechtspersoon aan de gestelde voorwaarden voldoet en de overheidssubsidie daadwerkelijk zal verkrijgen (RJ 274.107). Op basis van de 'Verlening subsidie Npuls verlengde opstartfase 2023' blijkt dat het uiteindelijk vast te stellen

subsidiebedrag afhankelijk is van de daadwerkelijk gerealiseerde kosten (en opbrengsten). De subsidie wordt dus op basis van verantwoording achteraf vastgesteld en kan dus worden bijgesteld op basis van de daadwerkelijke bestedingen. Dat wil zeggen dat voor Npuls de huidige waarderingsgrondslagen van SURF kunnen worden toegepast, waarbij ontvangen gelden eerst als passiva in de balans wordt opgenomen (bij de Coöperatie) en subsidiebatens worden verantwoord naar voortgang van de bestedingen (bij SURF BV). In het grootboek van zowel de Coöperatie als SURF BV zijn aparte grootboekrekeningen gecreëerd voor Npuls.

#### 14. Financiële instrumenten

- *Algemeen*

Binnen SURF wordt in de normale bedrijfsuitoefening alleen gebruikgemaakt van primaire financiële instrumenten, zoals vorderingen, geldmiddelen en schulden. Deze primaire financiële instrumenten kunnen SURF blootstellen aan verschillende risico's, waaronder kredietrisico, renterisico, valutarisico en liquiditeitsrisico. Om deze risico's te beheersen heeft SURF een beleid inclusief een stelsel van limieten en procedures opgesteld om de risico's van onvoorspelbare ongunstige ontwikkelingen op de financiële markten en daarmee de financiële prestaties van SURF te beperken.

Binnen SURF wordt geen gebruikgemaakt van afgeleide financiële instrumenten (derivaten) en worden tevens geen handelsportefeuilles van financiële instrumenten verworven of aangegaan met het doel de instrumenten op korte termijn te verkopen.

- *Kredietrisico*

Binnen SURF zijn maatregelen getroffen die zich richten op tijdige inning van openstaande vorderingen en die tevens een adequate incasso- en escalatieprocedure omvatten. Hierdoor is sprake van beperkte kredietrisico's.

- *Valutarisico*

De activiteiten van SURF richten zich nagenoeg geheel op de binnenlandse Nederlandse markt als gevolg waarvan de Groep uit hoofde van in de balans opgenomen vorderingen en schulden en toekomstige transacties een te verwaarlozen valutarisico loopt.

- *Liquiditeitsrisico*

Coöperatie SURF U.A. en haar groepsmaatschappij bewaken de gezamenlijke liquiditeitspositie. De directie ziet erop toe dat voortdurend voldoende liquiditeiten beschikbaar zijn om aan de verplichtingen te kunnen voldoen. Dit wordt tevens geborgd met het treasurystatuut van SURF. Eén van de voornaamste doelen van dit treasurystatuut is het beheersen van dit liquiditeitsrisico.

#### 15. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

- *Fiscale eenheid*

SURF BV vormt samen met haar moedermaatschappijen vanaf 1 juli 2014 een fiscale eenheid voor de omzetbelasting en met ingang van 1 januari 2017 een fiscale eenheid voor de vennootschapsbelasting. Na de fusie van de groepsmaatschappijen in SURF B.V. is deze fiscale eenheid in stand gebleven.

- *Huisvesting*

Het SURF kantoor Utrecht is op 1 januari 2015 in gebruik genomen. Het kantoor is gevestigd in Hoog Overborch, Hoog Catharijne, Utrecht. Coöperatie SURF U.A. is hoofdhuurder. Sinds 1 juli 2025 is hiervoor een nieuwe huurovereenkomst ingegaan voor de periode tot en met 30 juni 2035. Hierbij is de gehuurde kantoorruimte tevens uitgebreid met de 2e etage van het kantoorpand. Na de huurperiode van 10 jaar kan de huurovereenkomst wordt voortgezet voor aansluitende perioden van telkens 5 jaar met een opzegtermijn van tenminste 12 maanden. De eerste 2 verlengingsperioden betreffen een huurdersoptie. Verhuurder kan derhalve 20 jaar na huuringangsdatum voor het eerst de huurovereenkomst beëindigen. De aanvangshuur bedraagt EUR 2.039.455 per jaar, exclusief een voorschot servicekosten (EUR 586.000 per jaar). Hierbij is tevens een huurkorting verkregen van EUR 1.779.000 voor de periode van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2028.

- *Bankgarantie*

Ten behoeve van de verhuurder van het kantoorpand zijn bankgaranties afgegeven voor een totaalbedrag van EUR 354.821. Bij ingangsdatum van het nieuwe huurcontract zal tevens een bankgarantie afgegeven worden voor een bedrag gelijk aan drie maanden huur.

- *Housing apparatuur*

Met diverse instellingen zijn overeenkomsten afgesloten voor de housing van SURF apparatuur. De duur van deze overeenkomsten is gemiddeld 4 jaar. Met commerciële datacenters sluit SURF langere contracten (tot 10 jaar). In totaal heeft SURF nu ongeveer 85 housing contracten en het grootste deel daarvan betreft een periode langer dan 1 jaar. Naar schatting bedraagt +/- 90% van de 3,3 miljoen euro meerjarige overeenkomsten.

- *Beheer netwerk*

Per 1 maart 2024 is het nieuwe contract gestart met beheerpartner Quanza. Het contract loopt tot eind 2027, met de optie om nog een keer voor 4 jaar te verlengen. De jaarlijkse vaste kosten in dit contract bedragen 1,053 miljoen euro. Dit bedrag kan hoger worden als het netwerk substantieel groeit.

- *Onderhoud en beheer glasfibers*

SURF sluit per jaar ±20 nieuwe contracten. Het onderhoud voor de fibers wordt per kwartaal betaald en bij elk fibercontract bestaat deze verplichting voor minimaal 4 jaar. Na deze periode kunnen de contracten per jaar opgezegd worden. Deze verplichte periode komt overeen met de minimale contractduur waarop SURF connectiviteit aan haar klanten aanbiedt. SURF betaalt per jaar gemiddeld 1,3 miljoen aan onderhoudskosten voor fibers, maar slechts 10% - 20% daarvan zijn contracten die in de afgelopen 4 jaar gesloten zijn. Het totaal aan meerjarige verplichtingen bedraagt daarom max 200k.

- *Vraagbundeling*

SURF is contractueel deelnemer in een drietal stichtingen die door middel van vraagbundeling de eigendom hebben verworven van glasvezelringen in een bepaalde regio. In deze stichtingen zijn trekkingsrechten ontstaan, doordat het aantal deelnemers is uitgebreid en de initiële kosten over meerdere partijen zijn gespreid. Deze trekkingsrechten blijven in principe ter beschikking van de betreffende stichtingen en zijn daarom niet als vordering in de balans opgenomen. In deze vorm heeft SURF trekkingsrechten in SSGA Arnhem, TeleMann Nijmegen en SLIB Leiden. De kans dat deze trekkingsrechten in de toekomst aan SURF toekomen is klein.

- *Géant Association*

In 2014 zijn de aandelen Dante Ltd. overgedragen aan de uit TERENA en Dante gevormde Géant Association tegen verwerving van een 'promissory note'. Deze houdt in dat bij eventuele opheffing van de organisatie, uit het saldo dat na vereffening resteert, een bedrag van maximaal de oorspronkelijke waarde van het ingebrachte aandeel zal worden uitgekeerd (maximaal EUR 136.830).

- *Huurcontract kopieermachines en printers*

In Amsterdam bedraagt de totale verplichting een bedrag van € 39.871 per jaar, waarvoor een resterende looptijd geldt van 37 maanden. Ook voor de printers zijn meerjarige overeenkomsten getekend met een resterende looptijd van 56 maanden (€ 16.376 per jaar) en 37 maanden (€10.276 per jaar)

- *Gebeurtenissen na balansdatum*

Na de balansdatum hebben zich geen bijzondere gebeurtenissen voorgedaan die een materiële invloed hebben op de financiële positie van Coöperatie SURF U.A. per 31 december 2025.



### 16. Subsidies

De subsidiebaten zijn als volgt samengesteld:

	<b>2025</b>	2024
	<b>EUR 1.000</b>	EUR 1.000
Subsidies Kennisinstellingen	<b>48.057</b>	37.853
EU-subsidies	<b>3.208</b>	2.831
	<hr/> <b>51.265</b> <hr/>	<hr/> 40.684 <hr/>

### 17. Netwerk- en ICT-dienstverlening

De batens uit hoofde van netwerkdienstverlening zijn als volgt samengesteld:

	<b>2025</b>	2024
	<b>EUR 1.000</b>	EUR 1.000
Diensten	-	773
Totaal omzet uit tariefinkomsten	<b>106.957</b>	91.853
Af: inkoopkosten clouddiensten	<b>-47.783</b>	-44.102
	<hr/> <b>59.174</b> <hr/>	<hr/> 48.480 <hr/>

Dit betreft de omzet van de aan aangesloten instellingen gefactureerde bedragen, exclusief omzetbelasting, inzake netwerkdienstverlening. Deze omzet wordt voornamelijk binnen Nederland behaald.



### 18. Licenties en Mediaverkopen

De licentiebaten zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Software	2.213	1.942
Content	426	419
Mediaverkopen	1.278	1.663
	<hr/>	<hr/>
	3.917	4.024
	<hr/>	<hr/>

Deze omzet wordt voornamelijk binnen Nederland behaald.

De marge voor de omzetstromen Software, Content en SURFSPOT is als volgt tot stand gekomen:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Omzet softwarelicenties	92.438	90.357
Af: inkoopkosten softwarelicenties	-90.225	-88.414
	<hr/>	<hr/>
	2.213	1.942
	<hr/>	<hr/>

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Omzet content	50.166	48.111
Af: inkoopkosten content	-49.740	-47.692
	<hr/>	<hr/>
	426	419
	<hr/>	<hr/>

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Omzet SURFSPOT	8.310	12.472
Af: inkoopkosten SURFSPOT	-7.032	-10.809
	<hr/>	<hr/>
	1.278	1.663
	<hr/>	<hr/>



### 19. Samenwerkingsbijdragen

De samenwerkingsbijdragen (SW+HPC) van de aangesloten instellingen zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Universiteiten	2.652	2.968
Hoger beroepsonderwijs	1.972	1.978
Universitair medisch centra	571	497
Middelbaar beroepsonderwijs	779	229
Niet-commerciële, niet-universitaire onderzoeksinstituten en overig	741	718
	<b>6.715</b>	<b>6.390</b>

### 20. Bijdragen Innovatie Convenant

De bijdragen aan het Innovatie Convenant van de aangesloten instellingen zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Universiteiten	5.170	5.164
Hoger beroepsonderwijs	2.726	2.715
Universitair medisch centra	1.204	1.204
Middelbaar beroepsonderwijs	749	750
Niet-commerciële, niet-universitaire onderzoeksinstituten en overig	159	175
	<b>10.008</b>	<b>10.008</b>

In 2025 is voor een totaal van EUR 8.349K (2024: EUR 8.652K) aanspraak gemaakt op deze gelden. Het restant staat gereserveerd op de balans voor toekomstige doeleinden.

### 21. Overige baten

De overige baten zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Abonnementen	1.184	7.543
Overige baten	1.523	837
Resultaat verkoop activa	-9	185
Vrijval reservering HBO Kennisbank	-	146
	<b>2.698</b>	<b>8.712</b>

Deze omzet wordt voornamelijk binnen Nederland behaald.

Tot en met 2024 bestonden de opbrengsten uit abonnementen uit de basisvergoeding voor ICT-inkoop en voor Vendor Compliance. Deze opbrengsten zijn in 2025 opgenomen in de reguliere basisvergoeding, waardoor hier enkel de opbrengsten resteren van de afnemers die niet de reguliere basisvergoeding betalen.



In het verleden is geld door deelnemers ingelegd voor de oprichting van een HBO Kennisbank. De licentieopbrengsten zijn hoger geweest dan het bedrag dat aan kosten is uitgegeven. In het verleden is het verschil gereserveerd om een aantal grotere aanpassingen te bekostigen. Aangezien ook hierbij niet de volledige reservering benodigd was, is het resterende bedrag vrijgevallen in 2024.

## 22. Personeelskosten

De personeelskosten zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Lonen en salarissen	48.440	44.119
Sociale lasten	7.426	6.250
Pensioenlasten	10.398	9.071
	<hr/>	<hr/>
	66.264	59.440
Uitbesteed werk	21.227	16.526
Overige personeelskosten	4.854	4.450
	<hr/>	<hr/>
	92.345	80.416
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

### Personeelsbestand

Ultimo 2025 bedroeg het aantal werknemers bij SURF, omgerekend naar volledige mensjaren (FTE) 546 (2024: 495). Deze personeelsomvang is als volgt onder te verdelen naar verschillende personeelscategorieën:

	2025	2024
Directie	3**	2*
Management	14	15
Teamleden	529	478
	<hr/>	<hr/>
	546	495
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

\*Tot 5 september 2024 waren er drie bestuursleden, daarna twee door een vacature

\*\* Na invulling van deze vacature op 1 november 2025 bestond de directie weer uit drie bestuursleden.

Het gemiddelde aantal FTE in 2025 bedroeg 523 (2024: 469).

Het verhoudingspercentage m/v is gemiddeld in 2025 60/40 (2024: 61/39).

Het aantal FTE is gecorrigeerd in verband met de eliminatie van personeelslasten voor Npuls conform de position paper. Het aantal FTE inclusief medewerkers Npuls bedraagt 540 (2024: 506).



### 23. Afschrijvingskosten

	2025		2024	
	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
<b>Immateriële vaste activa</b>				
Concessies, vergunningen en rechten van intellectuele eigendom	446		476	
		446		476
<b>Materiële vaste activa</b>				
Gebouwen	246		168	
Computerapparatuur en communicatiemiddelen	10.703		10.067	
Technische installaties en inventaris	189		368	
Andere vaste bedrijfsmiddelen	-		-	
		11.138		10.603
Totaal afschrijving		11.584		11.079
Vrijval investeringsbijdrage		-6.897		-6.802
		4.687		4.277

### 24. Algemene kosten

De algemene kosten zijn als volgt samengesteld:

	2025	2024
	EUR 1.000	EUR 1.000
Huisvestingskosten	2.887	1.666
Kantoorkosten	522	429
Automatiseringskosten	3.593	3.181
Kosten advies en diensten	1.119	1.239
Conferenties en lidmaatschap	270	262
Kosten communicatie en public relations (verkoopkosten)	151	43
Afboeking debiteuren	-	2
Overige algemene kosten	1.705	2.254
	10.247	9.076



### 25. Bijzondere baten en lasten

De bijzondere baten en lasten zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Verkoopopbrengsten IPv4-adressen	-	43.000
	<hr/>	<hr/>
	-	43.000

In 2024 is er langs een zorgvuldig traject, via een bij aanbesteding gecontracteerde broker, een koper gevonden voor de twee tranches van IPv4-adressen, welke in beheer waren van SURF. De opbrengsten van de eerste verkooptranche (na aftrek van verkoopkosten) bedroegen EUR 5.451K. De opbrengsten van de tweede verkooptranche (na aftrek van verkoopkosten) bedroegen EUR 37.549K.

### 26. Financiële baten en lasten

De financiële baten en lasten zijn als volgt samengesteld:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Rentebaten	1.303	465
Rentelasten	-	5
Koersverschillen	75	-94
	<hr/>	<hr/>
	1.378	376
	<hr/>	<hr/>

In 2025 is SURF begonnen met het gebruikmaken van bankdeposito's, binnen de kaders van het treasurybeleid, teneinde de renteopbrengsten. Dit verklaart de sterkte toename in rentebaten ten opzichte van 2024.

### 27. Belastingen

Het toepasselijke belastingtarief bedraagt 19% voor de belastbare winst tot EUR 200.000 en 25,8% voor de belastbare winst boven EUR 200.000. Deze belastingtarieven waren tevens van toepassing in 2024. De belastinglast in de winst- en verliesrekening over 2025 bestaat uit de volgende componenten:

	2025 EUR 1.000
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening voor belasting	4.839
Bij: Forfaitaire bijtelling gemengde kostenregeling	175
Af: Fiscaal hogere afschrijving	-1.817
Belastbaar bedrag voor verrekening	<hr/> 3.197
Af: Verrekenbare verliezen	-
Belastbaar bedrag	<hr/> 3.197
Vennootschapsbelasting over boekjaar 2025	835
Correctie berekende VPB over boekjaar 2024	-101
Totale vennootschapsbelasting	<hr/> 734

In 2025 heeft de Coöperatie SURF U.A. een fiscaal resultaat behaald van EUR 3.197k. Gezien de fiscale verrekenbare verliezen reeds volledig zijn benut in 2024, is hier in 2025 geen gebruik van gemaakt. Daarnaast is in 2025 de VPB-aangifte over 2024 afgerond en hierbij is een afwijking ontstaan tussen de

**forvis  
mazars**

berekening in de jaarrekening van 2024 en de daadwerkelijk aangegeven belastbare winst over 2024. De aanvullende vennootschapsbelasting die hierover is verschuldigd is daarom toegevoegd in 2025.

Er bestaan verschillen tussen de commerciële en fiscale waardering van activa. Het totale tijdelijke verschil in fiscale boekwaarde en bedrijfseconomische boekwaarde bedraagt per eind 2025 EUR 983k. Voor de waarderingsverschillen is eind 2024 een latentie opgenomen ad EUR 254k (25,8%). Begin 2025 bedroeg de latentie EUR 803k en de mutatie in 2025 is derhalve EUR 403K.

De effectieve belastingdruk over het boekjaar is 14,9%. Het verschil met het toepasselijke belastingtarief voor 2025 wordt veroorzaakt door de tijdelijke verschillen die zijn opgenomen in het bovenstaande overzicht.

### 28. Transacties met verbonden partijen

Van transacties met verbonden partijen is sprake wanneer een relatie bestaat tussen de Coöperatie, haar deelneming en hun bestuurders en leidinggevende functionarissen.

Er hebben zich geen transacties met verbonden partijen voorgedaan op niet-zakelijke grondslag.

Onderstaande een overzicht van alle transacties met verbonden partijen.

Partij	Relatie	Verkooptransacties	Inkooptransacties
LINKIT	RvC	€ 0	€ 0
Health Valley	RvC	€ 0	€ 0
Nationaal Topteam Sport	RvC	€ 0	€ 0
ICT Tribe	RvC	€ 0	€ 0
Wavemakers United	RvC	€ 0	€ 0
Almere City FC	RvC	€ 0	€ 0
CyFlex GmbH	RvC	€ 0	€ 0
Naturalis Biodiversity Center	RvC	€ 825.944	€ 0
Amsterdamse Hogeschool voor de Kunsten	RvC	€ 554.416	€ 0
Japanmuseum het Sieboldhuis	RvC	€ 0	€ 0
International Barcode of Life	RvC	€ 0	€ 0
CETAF	RvC	€ 0	€ 0
Stichting Rijnlands Lyceum	RvC	€ 0	€ 0
Noordwest Ziekenhuisgroep	RvC	€ 5.167	€ 0
Emixa	RvC	€ 0	€ 0
Price Waterhouse Coopers	RvC	€ 0	€ 3.854
Maastricht UMC+	RvC	€ 2.141.793	€ 0
Ronald McDonaldhuis	RvC	€ 0	€ 0
CZO	RvC	€ 0	€ 0
AI Coalitie 4NL	RvB	€ 0	€ 0
PCBO Apeldoorn	RvB	€ 0	€ 0
Universiteit van Amsterdam	Ledenraad	€ 14.312.395	€ 314.620
Hogeschool Windesheim	Ledenraad	€ 3.744.527	€ 147.815
Rijksuniversiteit Groningen	Ledenraad	€ 11.170.293	€ 380.237
Universiteit Maastricht	Ledenraad	€ 7.461.829	€ 271.870
Wageningen University	Ledenraad	€ 10.161.586	€ 295.363

Technische Universiteit Delft	Ledenraad	€ 12.265.234	€ 589.188
Radboud Universiteit	Ledenraad	€ 8.233.068	€ 384.428
Vrije Universiteit Amsterdam	Ledenraad	€ 13.065.829	€ 88.563
Universiteit Leiden	Ledenraad	€ 9.357.262	€ 186.482
University of Twente	Ledenraad	€ 6.536.334	€ 592.716
Erasmus Universiteit Rotterdam	Ledenraad	€ 9.743.268	€ 271.689
Universiteit Utrecht	Ledenraad	€ 12.999.694	€ 56.781
Open Universiteit	Ledenraad	€ 2.341.286	€ 0
Technische Universiteit Eindhoven	Ledenraad	€ 7.811.149	€ 354.703
Tilburg University	Ledenraad	€ 5.062.910	€ 323.902
Zuyd Hogeschool	Ledenraad	€ 1.971.883	€ 247.786
Hogeschool Rotterdam	Ledenraad	€ 3.382.240	€ 198.449
HAN University of applied Science	Ledenraad	€ 3.617.536	€ 554.439
Hanzehogeschool Groningen	Ledenraad	€ 3.486.717	€ 187.992
Saxion	Ledenraad	€ 2.820.752	€ 153.087
Hogeschool Utrecht	Ledenraad	€ 3.650.261	€ 512.395
Hogeschool de Kempel	Ledenraad	€ 104.540	€ 0
Hogeschool Van Hall Larenstein	Ledenraad	€ 779.471	€ 40.000
Thomas More Hogeschool	Ledenraad	€ 89.723	€ 80.000
Codarts	Ledenraad	€ 241.219	€ 0
Avans	Ledenraad	€ 3.600.178	€ 0
Curio	Ledenraad	€ 598.177	€ 360.903
Christelijke Onderwijs groep Vallei & Gelderland	Ledenraad	€ 554.133	€ 0
Koning Willem I College	Ledenraad	€ 606.137	€ 296.947
Grafisch Lyceum Rotterdam	Ledenraad	€ 453.851	€ 85.000
Albeda College	Ledenraad	€ 826.647	€ 45.000
Rijn IJssel	Ledenraad	€ 1.387.843	€ 57.390
NWO	Ledenraad	€ 2.355.661	€ 2.355.925
RIVM	Ledenraad	€ 1.367.733	€ 0
KNAW	Ledenraad	€ 2.673.230	€ 0
Erasmus Medisch Centrum	Ledenraad	€ 3.913.747	€ 0
Universitair Medisch Centrum Groningen	Ledenraad	€ 3.783.168	€ 18.700
Koninklijke Bibliotheek	Ledenraad	€ 1.335.880	€ 0
TNO	Ledenraad	€ 1.060.218	€ 10.088



### *Honoraria van de accountant*

Sinds 2021 is Mazars Nederland (sinds 2024 Forvis Mazars) gecontracteerd als controlerend accountant. De volgende honoraria zijn ten laste gebracht van de Coöperatie, haar dochtermaatschappijen en andere maatschappijen die zij consolideert, een en ander zoals bedoeld in artikel 2:382a lid 1 en 2 BW.

	<b>Forvis Mazars Accountants 2025 EUR 1.000</b>	<b>Forvis Mazars Accountants 2024 EUR 1.000</b>
Onderzoek van de jaarrekening	<b>214</b>	<b>143</b>
IT-audit	-	<b>33</b>
Andere controleopdrachten	<b>162</b>	<b>75</b>
	<b>376</b>	<b>251</b>

### *29. Bezoldiging van bestuurders en commissarissen*

Aan bezoldigingen met inbegrip van pensioenlasten als bedoeld in artikel 2:383 lid 1 BW, is in het boekjaar ten laste van de onderneming en groepsmaatschappijen gekomen voor bestuurders en voormalige bestuurders een bedrag van EUR 502.537 (2024: EUR 601.875).

### *Wet Normering Topinkomens (WNT)*

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is per 1 januari 2013 in werking getreden. Coöperatie SURF U.A. valt conform bijlage I van deze wet onder WNT. Tevens is een norm gesteld ten aanzien van uitkeringen in verband met beëindiging dienstverband topfunctionaris en dient informatie inzake deze uitkeringen openbaar te worden gemaakt. Voor de Coöperatie SURF U.A. wordt de algemene normering OCW-sectoren gehanteerd, zijnde bezoldiging en ontslagvergoedingen voor bestuurders bedragen voor 2025 respectievelijk EUR 246.000 en EUR 75.000 maximaal. Voor commissarissen is de maximumvergoeding conform de normering 15% voor de voorzitter (EUR 36.900) en 10% voor RvC-leden (EUR 24.600). Conform besluit van de Raad van Commissarissen wordt de Voorzitter Bestuurder bezoldigd conform klasse G en worden andere bestuurders bezoldigd conform klasse F, op basis van de vigerende klasse-indeling voor het (hoger) onderwijs zoals vastgesteld door OCW. Aan het einde van 2025 bestond de Raad van Bestuur uit een voorzitter, bezoldigd conform klasse G, en twee bestuurders, bezoldigd conform klasse F. De Raad van Commissarissen wordt bezoldigd conform klasse F naar besluit van de Ledenraad.

**Bezoldiging topfunctionarissen**

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13<sup>e</sup> maand van de functievulling.

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	R.M. Augustus	J.H. Louwhoff	P.C. Satter
Functiegegevens	Voorzitter Bestuur	Bestuurder	Bestuurder
Aanvang en einde functievulling in 2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025	01/11/2025 t/m 31/12/2025
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	212.739	190.248	28.162
Beloningen betaalbaar op termijn	33.260	32.750	5.378
<i>Subtotaal</i>	<i>245.999</i>	<i>222.998</i>	<i>33.540</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000	41.112
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
<b>Bezoldiging</b>	<b>245.999</b>	<b>222.998</b>	<b>33.540</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2024			
bedragen x € 1	R.M. Augustus	J.H. Louwhoff	G.M.C. de Ranitz
Functiegegevens	Bestuurder/CINO/vanaf 05/09/2024 Voorzitter bestuur/CEO	Bestuurder/COO	Voorzitter bestuur/CEO t/m 04-09-2024 Adviseur 05-04-24 t/m 13-10-24 verlof/vakantie 14-10-24 t/m 22-10-24
Aanvang en einde functievulling in 2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024	01/01/2024 t/m 22/10//2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	199.377	177.864	160.973
Beloningen betaalbaar op termijn	33.621	33.134	27.145
<i>Subtotaal</i>	<i>232.998</i>	<i>210.998</i>	<i>188.118</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000	188.119
<b>Bezoldiging</b>	<b>232.998</b>	<b>210.998</b>	<b>188.118</b>

## 2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen

In 2025 zijn er geen uitkeringen geweest aan topfunctionarissen wegens beëindiging dienstverband.

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	G.M.C. de Ranitz
<b>Functiegegevens</b>	
Functie(s) bij beëindiging dienstverband	Vrijgesteld van werkzaamheden 22-10-24 t/m 31-10-2024 Adviseur
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Jaar waarin dienstverband is beëindigd	2024
<b>Uitkering wegens beëindiging van het dienstverband</b>	
Overeengekomen uitkeringen wegens beëindiging dienstverband	6.048
<b>Individueel toepasselijk maximum</b>	
	75.000
<b>Totaal uitkeringen wegens beëindiging dienstverband</b>	
	6.048
Waarvan betaald in 2024	5.175
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

## 1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	H.J. van Dorenmalen	E.J.F.B. van Huis	G.H. Zwart
<b>Functiegegevens</b>			
	Voorzitter RVC	Lid RVC	Lid RVC
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025
<b>Bezoldiging</b>			
Bezoldiging	33.450	22.300	22.300
<b>Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum</b>			
	36.900	24.600	24.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
<b>Bezoldiging</b>	33.450	22.300	22.300
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2024			
bedragen x € 1	H.J. van Dorenmalen	E.J.F.B. van Huis	G.H. Zwart
<b>Functiegegevens</b>	Voorzitter RVC	Lid RVC	Lid RVC
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024
<b>Bezoldiging</b>			
Bezoldiging	31.650	21.100	21.100
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	34.950	23.300	23.300

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	S.J. Vlaar	D. Jongeneel
<b>Functiegegevens</b>	Lid RVC	Lid RVC
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025	01/01/2025 t/m 31/12/2025
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging	22.300	22.300
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	24.600	24.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
<b>Bezoldiging</b>	22.300	22.300
	22.300	22.300
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	24.600	24.600
Gegevens 2024		
bedragen x € 1	S.J. Vlaar	D. Jongeneel
<b>Functiegegevens</b>	Lid RVC	Lid RVC
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024	01/01/2024 t/m 31/12/2024
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging	21.100	21.100
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	23.300	23.300



## 6.5 Enkelvoudige balans per 31 december 2025

(voor resultaatbestemming)

		2025		2024	
		EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
<b>Vaste activa</b>					
Materiële vaste activa	30	2.194		2.268	
Financiële vaste activa	31	68.853		65.161	
			<b>71.047</b>		67.429
<b>Vlottende activa</b>					
Vorderingen op debiteuren	32	1.552		1.518	
Vorderingen uit hoofde van belastingen	33	-		1.039	
Vorderingen op groepsmaatschappijen	34	189		-	
Nog te ontvangen subsidies	35	16.141		45.602	
Overige vorderingen en overlopende activa		249		75	
Liquide middelen	36	62.991		85.303	
			<b>81.122</b>		133.537
<b>Totaal Activa</b>			<b>152.169</b>		200.967
<b>Eigen vermogen</b>	37				
Statutaire reserves		74.413		42.237	
Algemene reserves		15.388		15.502	
Onverdeeld resultaat		4.105		32.062	
			<b>93.906</b>		89.801
<b>Kortlopende schulden</b>					
Schulden aan crediteuren		-		21	
Schulden groepsmaatschappijen	38	-		20.704	
Overige schulden en overlopende passiva	39	6.751		2.132	
Schulden uit hoofde van belastingen	40	13.083		13.188	
Reservering programma's		38.429		75.122	
			<b>58.263</b>		111.166
<b>Totaal Passiva</b>			<b>152.169</b>		200.967



## 6.6 Enkelvoudige winst- en verliesrekening 2025

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
<b>Baten</b>		
Subsidies	39.556	31.331
Bijdragen Innovatie Convenant	6.715	8.652
Samenwerkingsbijdrage	8.349	6.390
Overige baten	244	455
<b>Totaal baten</b>	<b>54.864</b>	46.828
<b>Lasten</b>		
Projecten- en tenderkosten	54.620	46.372
Afschrijvingen	248	460
Algemene kosten	131	117
<b>Totaal lasten</b>	<b>54.999</b>	46.949
<b>Saldo baten en lasten</b>	<b>-135</b>	-121
Saldo financiële baten en lasten	577	89
<b>Resultaat</b>	<b>442</b>	-32
Resultaat deelnemingen	42	32.479
<b>Resultaat voor belasting</b>	<b>4.134</b>	32.447
Belasting	-29	-385
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>4.105</b>	32.062



## 6.7 Toelichting behorende tot de enkelvoudige jaarrekening 2025

- *Algemeen*

Voor zover posten uit de enkelvoudige balans en de enkelvoudige winst- en verliesrekening hierna niet nader zijn toegelicht, wordt verwezen naar de toelichting op de geconsolideerde balans en winst- en verliesrekening.

### Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

De grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gelijk aan die voor de geconsolideerde balans en winst- en verliesrekening, met uitzondering van het volgende:

#### *Resultaat deelneming*

Het aandeel in het resultaat van ondernemingen waarin wordt deelgenomen omvat het aandeel van de Coöperatie in de resultaten van deze deelneming. Resultaten op transacties, waarbij overdracht van activa en passiva tussen de Coöperatie en haar deelneming en tussen heeft plaatsgevonden, zijn niet verwerkt voor zover deze als niet gerealiseerd kunnen worden beschouwd.

De resultaten van de deelneming die gedurende het boekjaar zijn verworven of afgestoten worden vanaf het verwervingsmoment respectievelijk tot het moment van afstoting verwerkt in het resultaat van de Coöperatie.

### *30. Materiële vaste activa*

	<b>2025</b>	2024
	<b>EUR 1.000</b>	EUR 1.000
Gebouw- en kantoorinrichting	<b>1.979</b>	2.069
Computerapparatuur	-	-
Technische installaties en inventaris	<b>215</b>	199
	<b>2.194</b>	2.268

**SURF**

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt weer te geven:

	Gebouwen	Computer- apparatuur	Technische installatie en inventaris	Totaal
	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000	EUR 1.000
Stand per 1 januari 2025:				
• Aanschafprijs	4.488	132	4.370	8.990
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-2.419	-132	-4.171	-6.722
• Boekwaarde per 1 januari 2025	2.069	-	199	2.268
Mutaties in de boekwaarde:				
• Investerings	100	-	73	173
• Desinvesteringen	-	-	-	-
• Afschrijvingen desinvesteringen	-	-	-	-
• Afschrijvingen	-189	-	-59	-248
• Saldo	-90	-	15	-74
Stand per 31 december 2025:				
• Aanschafprijs	4.588	132	4.444	9.163
• Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-2.608	-132	-4.230	-6.970
• Boekwaarde per 31 december 2025	1.979	-	215	2.194

**forvis  
mazars**

 Forvis Mazars Accountants N.V.  
 Gewaarmerkt voor  
 Identificatiedoeleinden  
 HVI | 22-05-2026



*31. Financiële vaste activa*

Coöperatie SURF U.A. te Utrecht staat aan het hoofd van de groep en heeft het volgende kapitaalbelang:

<b>Geconsolideerde deelnemingen</b>	<b>Vestigingsplaats</b>	<b>Aandeel in geplaatst kapitaal %</b>
SURF B.V.	Utrecht, Nederland	100,0



De financiële vaste activa bestaan uit een deelneming in een groepsmaatschappij waarvan het verloop als volgt is weer te geven:

	<b>SURF BV</b> <b>EUR 1.000</b>
Nettovermogenswaarde per 1 januari 2025	<b>65.161</b>
Resultaat deelnemingen 2025	<b>3.692</b>
	<hr/>
Nettovermogenswaarde per 31 december 2025	<b>68.853</b>
	<hr/> <hr/>

### *32. Vorderingen op debiteuren*

	<b>2025</b> <b>EUR 1.000</b>	<b>2024</b> <b>EUR 1.000</b>
Geamortiseerde kostprijs van uitstaande vorderingen	<b>1.552</b>	1.518
Af: Voorziening wegens oninbaarheid	-	-
	<hr/>	<hr/>
	<b>1.552</b>	1.518
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

Deze vorderingen op handelsdebiteuren hebben allen een resterende looptijd korter dan 1 jaar.

### *33. Vorderingen uit hoofde van belastingen*

	<b>2025</b> <b>EUR 1.000</b>	<b>2024</b> <b>EUR 1.000</b>
Te vorderen vennootschapsbelasting	-	1.039
	<hr/>	<hr/>
	-	1.039
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

### *34. Vorderingen op groepsmaatschappijen*

	<b>2025</b> <b>EUR 1.000</b>	<b>2024</b> <b>EUR 1.000</b>
Vorderingen op SURF B.V.	<b>189</b>	-
	<hr/>	<hr/>
	<b>189</b>	-
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

De vorderingen op groepsmaatschappijen hebben een looptijd van korter dan één jaar. Over de vorderingen op groepsmaatschappijen wordt geen rente berekend.



### 35. Nog te ontvangen subsidies

	Stand per 1 jan. 2025 EUR 1.000	Toekenning subsidies EUR 1.000	Ontvangen subsidies EUR 1.000	In aanvraag	Stand per 31 dec. 2025 EUR 1.000
NWO Nationale ICT-infrastructuur	18.475	42.150	48.040	78	12.662
NWO Supercomputer Snellius	3.000	-	-	-	3.000
NPuls	24.127	14.678	38.805	-	-
NWO – AI Fabriek	-	140	-	-	140
NWO – Wijzigingsverzoek DCC24	-	339	-	-	339
	<b>45.602</b>	<b>57.307</b>	<b>86.845</b>	<b>78</b>	<b>16.141</b>

### 36. Liquide middelen

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Rekening courant banken	32.991	85.303
Deposito	30.000	-
	<b>62.991</b>	<b>85.303</b>

Onder de liquide middelen zijn deposito's begrepen met een totale waarde van EUR 30.000.000 en een resterende looptijd tot maximaal 5 maanden.

### 37. Eigen vermogen

Het verloop van het eigen vermogen kan als volgt worden weergegeven:

	Statutaire Reserves EUR 1.000	Algemene reserve EUR 1.000	Onverdeeld resultaat EUR 1.000	Totaal EUR 1.000
Stand per 1 jan. 2025	42.237	15.502	32.062	89.801
Mutaties:				
• Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	32.479	-417	-32.062	-
• Mutatie wettelijke reserve	-	-	-	-
• Herbestemming	-303	303	-	-
• Dotaties	-	-	-	-
• Resultaat boekjaar	-	-	4.105	4.105
Stand per 31 dec. 2025	<b>74.413</b>	<b>15.388</b>	<b>4.105</b>	<b>93.906</b>



### Statutaire reserves

Het verloop van de statutaire reserves is als volgt:

	Statutaire reserve deelnemin- gen EUR 1.000	Statutaire reserve personeel (BWNu) EUR 1.000	Statutaire reserve onderhoud EUR 1.000	Overige statutaire reserves EUR 1.000	Totaal EUR 1.000
Stand per 1 januari 2025	32.682	5.478	500	3.577	42.237
Mutaties:					
• Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	32.479	-	-	-	32.479
• Herbestemming/correctie	-	-303	-	-	-303
Stand per 31 december 2025	<b>65.161</b>	<b>5.175</b>	<b>500</b>	<b>3.577</b>	<b>74.413</b>



### Statutaire reserve deelnemingen

De statutaire reserve deelnemingen bevat permanent vastgelegd vermogen in de deelnemingen die zijn opgenomen onder de financiële vaste activa. Het verloop van de statutaire reserve deelneming kan als volgt worden weergegeven:

	<b>Reserve deelneming SURF EUR 1.000</b>
Stand per 1 januari 2025	<b>32.682</b>
Mutaties:	
• Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	<b>32.479</b>
• Herbestemming/correctie	-
	<hr/>
Stand per 31 december 2025	<b>65.161</b>
	<hr/> <hr/>

### Reserve deelneming SURF

De statutaire reserve deelneming SURF is gevormd bij de omzetting in 2015 en gebaseerd op het vermogen van de voormalige Stichting SURF. Deze reserve is, met uitzondering van het resultaat van SURF B.V. over boekjaar 2024 gelijk aan de nettovermogenswaarde van SURF B.V. Het resultaat na belastingen van SURF B.V. over boekjaar 2024 ad EUR 32.479K zal worden toegevoegd aan de statutaire reserve deelnemingen.

### Statutaire reserve personeelsfonds (BWNNU)

Dit fonds is gevormd voor de rechten van een gedeelte van voorheen het SURFsara-personeel. Tot en met mei 2010 is jaarlijks een bedrag aan het fonds toegevoegd ter grootte van 14% van de brutoloonsum, voor zover het resultaat dat toeliet. Met ingang van 2002 mocht deze toevoeging maximaal 50% van het eindresultaat bedragen. De hoogte van de verplichting wordt tweejaarlijks vastgesteld door middel van een berekening op basis van de daadwerkelijke gegevens van de betreffende populatie. Eventuele ten laste van het resultaat gebrachte kosten worden als bijdrage uit het fonds ten gunste van de vrije reserves gebracht voor zover de hoogte van het fonds het toelaat. De jaarlijkse verplichting per balansdatum is vastgesteld op EUR 5.175 miljoen.

Het verloop van de statutaire reserve personeelsfonds (BWNNU) kan als volgt worden weergegeven:

	<b>BWNNU EUR 1.000</b>
Stand per 1 januari 2025	<b>5.478</b>
Mutaties:	
• Herbestemming	<b>-303</b>
	<hr/>
Stand per 31 december 2025	<b>5.175</b>





## Algemene reserve

Het verloop van de algemene reserves kan als volgt worden weergegeven:

	<b>Algemene reserve Coöperatie EUR 1.000</b>
Stand per 1 januari 2025	<b>15.502</b>
Mutaties:	
• Resultaatbestemming voorgaand boekjaar	<b>-417</b>
• Dotaties	-
• Herbestemming/correctie	<b>303</b>
	<hr/>
Stand per 31 december 2025	<b>15.388</b>
	<hr/> <hr/>

## Onverdeeld resultaat

Het onverdeeld resultaat van Coöperatie SURF U.A. over boekjaar 2025 bedraagt EUR 4.105.145. Voor het voorstel tot resultaatbestemming van het onverdeeld resultaat over boekjaar 2025 wordt verwezen naar toelichting op de jaarrekening (paragraaf 'Voorstel tot resultaatbestemming').

### *38. Schulden aan groepsmaatschappijen*

	<b>2025 EUR 1.000</b>	2024 EUR 1.000
Schulden aan SURF B.V.	-	20.704
	<hr/>	<hr/>
	-	20.704
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

De schulden aan groepsmaatschappijen hebben een looptijd van korter dan één jaar. Over de schulden aan groepsmaatschappijen wordt geen rente berekend.

### *39. Overige schulden en overlopende passiva*

	<b>2025 EUR 1.000</b>	2024 EUR 1.000
Reservering investeringen NWO ICT Uitvoeringsplan	<b>6.751</b>	<b>2.127</b>
Nog te betalen posten	-	<b>5</b>
	<hr/>	<hr/>
	<b>6.751</b>	<b>2.132</b>
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>



#### 40. Schulden uit hoofde van belastingen

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Te betalen VPB	395	-
Af te dragen BTW	12.688	13.188
	<u>13.083</u>	<u>13.188</u>

#### 41. Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen

##### Fiscale eenheid

Coöperatie SURF U.A. vormt samen met haar dochtermaatschappij SURF B.V. vanaf 1 juli 2014 een fiscale eenheid voor de omzetbelasting en met ingang van 1 januari 2017 een fiscale eenheid voor de vennootschapsbelasting. Elk der vennootschappen is volgens de standaard voorwaarden aansprakelijk voor de te betalen belasting van alle bij de fiscale eenheid betrokken vennootschappen.

Voor de niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen wordt verwezen naar de toelichting op de geconsolideerde jaarrekening.

##### Gebeurtenissen na balansdatum

Voor de gebeurtenissen na balansdatum wordt verwezen naar de toelichting op de geconsolideerde jaarrekening.

#### 42. Aandeel in resultaat van Coöperatie en waarin wordt deelgenomen na belastingen

Dit betreft het aandeel van de Coöperatie in de resultaten van haar 100% deelnemingen en kan als volgt gespecificeerd worden:

	2025 EUR 1.000	2024 EUR 1.000
Nettoresultaat deelneming SURF B.V.	3.692	32.479
	<u>3.692</u>	<u>32.479</u>



## 6.8 Ondertekening jaarstukken Coöperatie SURF U.A. 2025

Plaats: Utrecht

Datum: 27 mei 2026

### Raad van Bestuur SURF

\_\_\_\_\_ Drs. R.M. Augustus, voorzitter

\_\_\_\_\_ J.H. Louwhoff, MSc

\_\_\_\_\_ P.C. Satter

### Raad van Commissarissen SURF

\_\_\_\_\_ Drs. H.J. van Dorenmalen, voorzitter

\_\_\_\_\_ Drs. E.J.F.B. van Huis

\_\_\_\_\_ Drs. D.A. Jongeneel

\_\_\_\_\_ Drs. S.J. Vlaar

\_\_\_\_\_ Drs. G.H. Zwart, MAC



## 7. Overige gegevens

### 7.1 Statutaire resultaatbestemming

De ledenraad van Coöperatie SURF U.A. wordt voorgesteld, conform art. 29.4 van de statuten Coöperatie SURF U.A., het resultaat na belastingen over 2025 ad EUR 4.105.145 als volgt te bestemmen:

	EUR 1.000
<b><i>Wettelijke reserve deelnemingen</i></b>	
Reserve deelneming SURF	3.692
<b>Overige bestemmingsreserve</b>	
Netwerk innovatie	187
Risico-opslag	1.319
<b>Algemene reserves</b>	
Algemene reserve Coöperatie SURF U.A.	-1.093
<b>Totaal resultaat 2025</b>	<b>4.105</b>

Het resultaat na belastingen over 2025 is opgenomen in de post onverdeeld resultaat in het eigen vermogen.



## 7.2 Controleverklaring Forvis Mazars 2025

## Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: Leden, Raad van Commissarissen en Raad van Bestuur van Coöperatie SURF U.A.

### Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2025

#### Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Coöperatie SURF U.A. te Utrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Coöperatie SURF U.A. op 31 december 2025 en van het resultaat over 2025 in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW en met de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. de geconsolideerde en enkelvoudige balans per 31 december 2025;
2. de geconsolideerde en enkelvoudige winst-en-verliesrekening over 2025; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

#### De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Coöperatie SURF U.A. zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

## Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

## Controleaanpak frauderisico's

Als onderdeel van ons proces voor het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en corruptie. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude. Wij hebben de volgende frauderisico's geïdentificeerd:

Geïdentificeerd frauderisico	Controlewerkzaamheden en waarnemingen
<p><i>Het inherente risico van sturing van de financiële prestaties, ten gevolge van onjuiste memoriaalboekingen in de laatste periode van het jaar</i></p> <p>De organisatie maakt in haar afsluitingsproces memoriaalboekingen die invloed op het resultaat kunnen hebben. De uitkomsten zijn mede bepalend voor de beoordeling van het functioneren van de organisatie en het management. Hierdoor zou druk kunnen ontstaan om ten onrechte memoriaalboekingen te maken dan wel deze qua bedrag aan te passen.</p>	<p>De opzet is beoordeeld en de implementatie vastgesteld van interne beheersmaatregelen in het boeken van journaalposten.</p> <p>Bij het proces van financiële verslaggeving betrokken personen om inlichtingen verzocht over ongepaste of ongebruikelijke activiteiten met betrekking tot de verwerking van journaalboekingen en andere aanpassingen.</p> <p>Gedurende het boekjaar 2025 zijn alle memoriaalboekingen boven de planningsmaterialiteit (PM) gecontroleerd, alsmede alle memoriaalboekingen die betrekking hadden op subsidieprojecten.</p> <p>De schattingen beoordeeld op tendenties en beoordeeld of de eventuele omstandigheden die tot de tendentie hebben geleid een risico vormen op een afwijking van materieel belang die het gevolg is van fraude.</p> <p>Voor significante transacties die buiten het kader van de normale bedrijfsvoering van de entiteit vallen of die in een ander opzicht ongebruikelijk lijken, de zakelijke beweegredenen beoordeeld.</p>
<p><i>Het inherente risico van sturing van de financiële prestaties, ten gevolge van onjuiste memoriaalboekingen gedurende het boekjaar specifiek op de gemaakte handmatige boekingen tussen subsidieprojecten die gedurende jaar afgesloten worden.</i></p>	<p>Inzicht verworven in de opzet en het bestaan vastgesteld van de interne beheersmaatregelen met betrekking tot de opbrengstenverantwoording, met focus op interne beheersmaatregelen die relevant zijn voor de jaarrekeningcontrole.</p> <p>Gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd op de adequate afgrenzing van de</p>

<p>De organisatie maakt gedurende het boekjaar memoriaalboekingen die invloed op het resultaat kunnen hebben. De uitkomsten zijn mede bepalend voor de beoordeling van het functioneren van de organisatie en het management. Hierdoor zou druk kunnen ontstaan om ten onrechte memoriaalboekingen te maken dan wel deze qua bedrag aan te passen. Dit geldt specifiek voor handmatige boekingen tussen subsidieprojecten.</p>	<p>opbrengstenverantwoording.</p> <p>Een element van onvoorspelbaarheid ingebouwd waarbij aanvullende controlewerkzaamheden zijn verricht op subsidieprojecten buiten de oorspronkelijke selectie met een overbesteding. Hiertoe zijn drie projecten willekeurig geselecteerd. Indien een projectleider binnen SURF nog niet in de reguliere selectie was opgenomen, is de selectie op deze projectleider afgestemd.</p> <p>We hebben een controle verricht op de memoriaalboekingen op subsidieprojecten met een aanwezige onderbesteding.</p> <p>De notulen van relevante vergaderingen zijn beoordeeld, met aandacht voor de besluitvorming, signalen over projectrisico's en financiële ontwikkelingen die van invloed konden zijn op de bevindingen uit de detailcontroles.</p> <p>De subsidiebeschikkingen beoordeeld op specifieke wet- en regelgeving, subsidievoorwaarden, controleprotocollen en eventuele prestaties. De impact van eventuele bijzonderheden op de controleaanpak overwogen.</p>
--	---

De hiervoor vermelde werkzaamheden zijn uitgevoerd in het kader van de controle van de jaarrekening. Ze zijn daarom niet gepland en uitgevoerd als een specifiek onderzoek gericht op fraude. Deze werkzaamheden hebben niet geleid tot bevindingen.

### Controleaanpak continuïteit

De Raad van Bestuur heeft de jaarrekening opgemaakt uitgaande van de continuïteit van het geheel van de werkzaamheden voor de periode van ten minste 12 maanden vanaf de balansdatum van de jaarrekening. Onze werkzaamheden om de continuïteitsbeoordeling van de Raad van Bestuur te evalueren omvatten onder andere:

- het overwegen of de continuïteitsbeoordeling van de Raad van Bestuur alle relevante informatie bevat door onder andere analyse van de resultaatontwikkeling in het afgelopen verslagjaar en de vermogenspositie per balansdatum;
- nagaan of de Raad van Bestuur gebeurtenissen of omstandigheden heeft geïdentificeerd waardoor gereede twijfel kan ontstaan over de mogelijkheid van de entiteit om haar continuïteit te handhaven;
- evalueren van de begrote resultaten en daaraan gerelateerde kasstromen voor de periode van 12 maanden vanaf de balansdatum van de jaarrekening rekening houdend met ontwikkelingen in de branche en onze kennis uit de controle;

- inwinnen van inlichtingen bij de Raad van Bestuur over de gehanteerde veronderstellingen en uitgangspunten bij de continuïteitsbeoordeling en de kennis van continuïteitsrisico's na de periode van de door de Raad van Bestuur verrichte continuïteitsbeoordeling.

Onze controlewerkzaamheden hebben geen informatie opgeleverd die strijdig is met de veronderstellingen en aannames van de Raad van bestuur aangaande de gehanteerde continuïteitsveronderstelling en hetgeen hieromtrent is toegelicht in het jaarverslag.

### **Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, onderdelen n en o, Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

### **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie**

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- Verslag Raad van Commissarissen 2025;
- Verslag Raad van Bestuur 2025;
- Overige gegevens;

Op grond van onderstaande werkzaamheden van mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van Titel 9 Boek 2 BW is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in Titel 9 Boek 2 BW en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW.

## Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

### Verantwoordelijkheden van de Raad van Bestuur voor de jaarrekening

De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW) en met de bepalingen van en krachtens de WNT. In dit kader is de Raad van Bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die de Raad van Bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet de Raad van Bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet de directie de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij de Raad van Bestuur het voornemen heeft om de vennootschap te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

De Raad van Bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

De Raad van Commissarissen is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

### Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de vennootschap;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de Raad van Bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de uitvoering van de groepscontrole. In dit kader hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden voor de groepsonderdelen. Bepalend hierbij zijn de omvang en/of het risicoprofiel van de groepsonderdelen of de activiteiten. Op grond hiervan hebben wij de groepsonderdelen geselecteerd waarbij een controle of beoordeling van de volledige financiële informatie of specifieke posten noodzakelijk was.

Wij communiceren met de Raad van Commissarissen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Wij bevestigen aan de Raad van Commissarissen dat wij de relevante ethische voorschriften over onafhankelijkheid hebben nageleefd. Wij communiceren ook met de Raad van Commissarissen over alle relaties en andere zaken die redelijkerwijs onze onafhankelijkheid kunnen beïnvloeden en over de daarmee verband houdende maatregelen om onze onafhankelijkheid te waarborgen.

## **Naleving vereisten van Regelgevende Technische Standaard van SBR, inclusief XBRL-markering, niet gecontroleerd**

De accountantscontrole bevat de toetsing dat de opgemaakte jaarrekening voldoet aan de wettelijke bepalingen in Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Onze controleverklaring is afgegeven bij de opgemaakte jaarrekening en zal worden gevoegd bij de digitaal te deponeren jaarrapportage. Dat betekent dat de naleving van alle vereisten van de Regelgevende Technische Standaard van het SBR-domein Handelsregister (waaronder de aangebrachte eXtensible Business Reporting Language (XBRL) markeringen) geen onderdeel van de accountantscontrole is geweest.”

Utrecht, 22 mei 2026

Forvis Mazars Accountants N.V.

Was getekend

H. Visser RA

Partner